

鎌倉市公的不動産利活用推進方針

(素案)

平成 29 年 (2017 年) 12 月

鎌 倉 市

■鎌倉市公的不動産利活用推進方針（素案）

0. 公的不動産利活用推進方針の目的	1
0-1 方針策定の背景	1
0-2 検討の経緯	2
0-3 目的	4
0-4 全市的なまちづくりの基本的な考え方	5
1. 公的不動産利活用推進方針	9
1-1 公的不動産利活用推進方針	9
1-2 対象となる公的不動産	10
1-3 公的不動産の現状と課題	13
1-4 5つの公的不動産の利活用の基本方針	14
1-4-1 鎌倉市役所（現在地） （市役所本庁舎の移転先の検討を含む）	15
1-4-2 梶原四丁目用地（野村総合研究所跡地）	28
1-4-3 深沢地域整備事業用地（行政施設用地）	36
1-4-4 扇湖山荘	42
1-4-5 資生堂鎌倉工場跡地（寄附予定部分）	48
1-5 5つの公的不動産利活用による全市的イメージ（都市創造ビジョン）	51
1-6 その他の公的不動産の利活用の方向性	54
2. 公的不動産の利活用の推進方策	59
2-1 5つの公的不動産の利活用時期の想定と スケジュール	59

はじめに 公的不動産利活用推進方針の目的

0-1 方針策定の背景

人口減少、少子高齢化が全国的に進行する中、本市も例外ではなく、国立社会保障・人口問題研究所による「日本の地域別将来人口（平成25年（2013年）3月推計）」では、平成22年（2010年）に174,314人であった本市の人口は、平成42年（2030年）に約8%減少し160,867人、平成72年（2060年）には約30%減少し122,207人[※]になると推計されています。

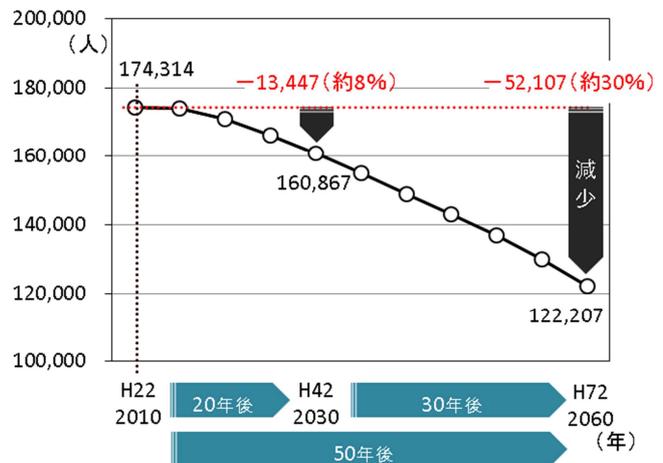


図 将来人口推計

これを克服するために策定した「鎌倉市人口ビジョン」、「鎌倉市まち・ひと・しごと創生総合戦略」（平成27年（2015年）度策定。以下「総合戦略」という。）にお

いては、「働くまち鎌倉」、「住みたい・住み続けたいまち鎌倉」としての魅力を確認し、「出生率の向上による自然減の克服」と「転入超過の継続」を叶えることで、人口の急激な減少に歯止めをかけ、適正な年齢構成バランスを維持するとしています。

また、本市では、総合戦略の外に、全市的なまちづくりの基礎となる上位計画として「鎌倉市総合計画」（以下「総合計画」という。）、「鎌倉市都市マスタープラン」（平成27年（2015年）9月策定。以下「都市マス」という。）を定め、これらの計画の実現に向け取り組んでいるところです。

この検討では、本市が保有する公的不動産の中で、これまでも様々な検討等を行ってきたものの、有効に利活用するに至っていない公的不動産に着目し、この低未利用となっている公的不動産の利活用を積極的に推進することで、上位計画に示すまちづくりの実現を目指します。

※ 国立社会保障・人口問題研究所の推計に準拠し、平成52年（2040年）以降の出生率、社会移動率を一定として算出

0-2 検討の経緯

本市では、「鎌倉市公共施設再編計画（平成 27 年（2015 年）3 月策定。以下「再編計画」という。）」に基づき、平成 28 年（2016 年）度は、「鎌倉市本庁舎整備方針（平成 29（2017 年）年 3 月策定。以下「整備方針」という。）」の策定に取り組み、本庁舎は「移転して整備する」と方針を定めました。移転先については、更に市民の意見を聴きながら、慎重に検討を進めることが必要と考え、本市の所有する低未利用の公的不動産の活用と併せて、全市的な視点から検討することとしました。

検討に当たっては、学識経験者、知識経験者、各種団体の代表者で構成する「鎌倉市公的不動産利活用推進委員会」を設置し、総合計画や都市マスなどの本市のまちづくりの基本的な考え方を踏まえ、公的不動産がこれを実現するための推進力となるよう、本庁舎の移転候補地選定を含め、それぞれの利活用の方針について議論を重ねてきました。



表 本庁舎整備に関する主な取組

実施日	開催事項等
平成 27 年3月	公共施設再編計画策定
平成 27 年6月～ 平成 28 年3月	本庁舎機能更新に係る基礎調査 (～本庁舎整備方針策定に向けて～)
2～4月	各種アンケート調査実施
平成 28 年	市民対話 (第 1～5 回) 開催 第 1～4 回 本庁舎整備策定委員会開催 てのりかまくらにて取組周知
平成 29 年 1～2月	てのりかまくらにて取組周知 パブリックコメントの実施・「市民の想い」冊子作成 広報かまくら 2 月 1 日号 1 面にて取組周知
3月	第 5 回 本庁舎整備方針策定委員会開催 本庁舎整備方針策定 (本庁舎整備に関する再編計画 NEWS を平成 28 年度は 4 回発行)
<以下、今年度の取組状況> (本庁舎整備・公的不動産の利活用に関する再編計画 NEWS を平成 29 年度は 4 回発行)	
5月1日	広報かまくら 5 月 1 日号 3 面にて取組周知
5月 16 日	第 1 回 推進委員会開催
6月 28 日	第 2 回 推進委員会開催
8月2日	第 3 回 推進委員会開催
8月 21 日	第 4 回 推進委員会開催
10 月～	検討状況を中間取りまとめとして作成・公表 広報かまくら 10 月 15 日号 3 面にて取組周知 中間取りまとめについて、出前講座実施を本格化
10 月 25～27 日	サウンディング型市場調査※実施
10 月 29 日	市民対話 (第 1 回) 開催 (広報かまくら 10 月 15 日号にて募集)
11 月 18 日	市民対話 (第 2 回) 開催 (広報かまくら 11 月 1 日号にて募集)
12 月1日	第 5 回 推進委員会開催
12 月～1月	パブリックコメントの実施
12 月 23 日	予定：市民シンポジウム (市民対話 (第 3 回)) 開催 (広報かまくら 12 月 1 日号にて募集)
平成 30 年 2月 16 日	予定：第 6 回 推進委員会開催

※ サウンディング型市場調査とは…事業をより効果的に実施するために、事業内容の検討や公募要件・仕様等を決定する前に、事業に対する考え方や参入意欲などについて事業者との対話等によって直接確認する手法

表 今年度の市民意見聴取の取組状況 (平成 29 年 12 月 11 日現在)

実施内容	回数・人数など		
かまくらまちづくり 市民対話	第 1 回	公募：35 名 (アンケート回答：31 名)	合計 67 名
	第 2 回	公募：32 名 (アンケート回答：29 名)	
出前講座	回数：29 回 人数：491 名 (10 月以降分)		

0-3 目的

この取組の目的は、「全市的な視点を持った公的不動産の利活用による持続可能な都市経営[※]につながる魅力ある都市創造」です。

つまり、公的不動産を資産として捉えた利活用を進めるなど、これまでにない視点からの検討を行うことで、全市的なまちづくりを実現させるための推進力とし、更には鎌倉のまちに新しい価値を創造することで、次代に引き継ぐ鎌倉のまちづくりを実現する引き金としようとするものです。

※ 都市経営とは…本市の財政規模に見合った事業を展開しつつ、将来の緊急的課題への対応を見越した堅実な行財政運営を行うこと。

【目的】

全市的な視点を持った公的不動産の利活用により
持続可能な都市経営につながる魅力ある都市創造

本市（行政）が市内最大級の土地所有者であることを踏まえ、計画の進行管理のみならず、プレイヤー（市民が大家であり本市は管理運営を行う実行主体）として、能動的に公的不動産を利活用することについて、まちの価値向上、持続可能な都市経営の推進など、まちづくりの面からこれを推進していこうというものです。なお、本市が所有・管理する資産のうち、公共建築物等は、再編計画、道路や下水などの社会インフラは鎌倉市社会基盤施設マネジメント計画（平成27年（2015年）度策定）により、維持管理等の方針を定めていることから、ここでは、主に低未利用の公的不動産を対象に取り組むものです。また、平成29年（2017年）3月に移転して整備すると定めた市役所本庁舎についても、全市的な視点を持って移転整備候補地を選定する必要があることから、併せて取り組むものです。

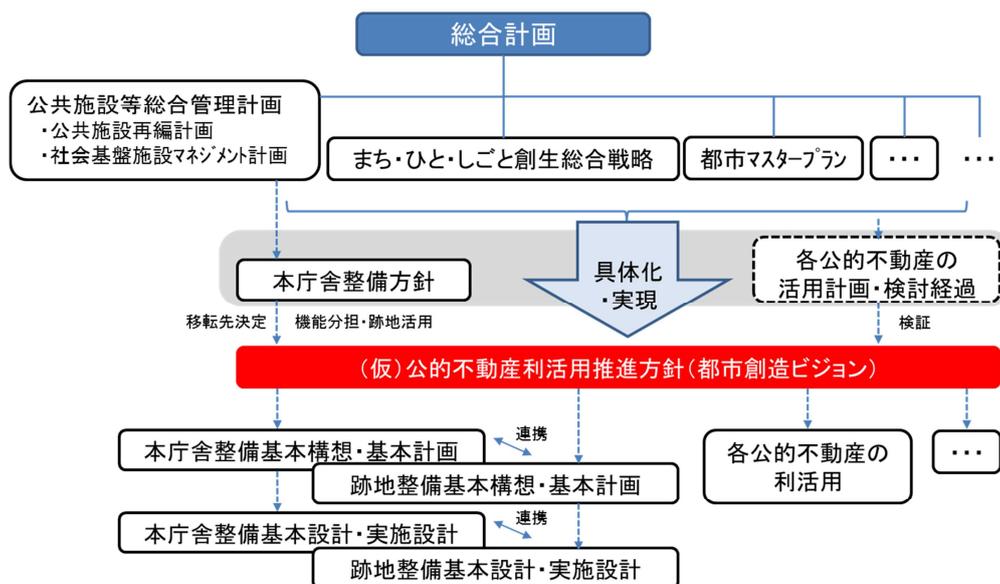


図 方針の位置付け

0-4 全市的なまちづくりの基本的な考え方

(1) 全市的なまちづくりの視点の変遷

本市のまちづくりは、鎌倉駅を中心とする古都としてのまちづくりが進められてきた地域と大船駅を中心とする都市的土地利用が進められてきた地域に大きく二分されるものの、市全域を古都ととらえ、地域特性を生かしたまちづくりが進められてきました。

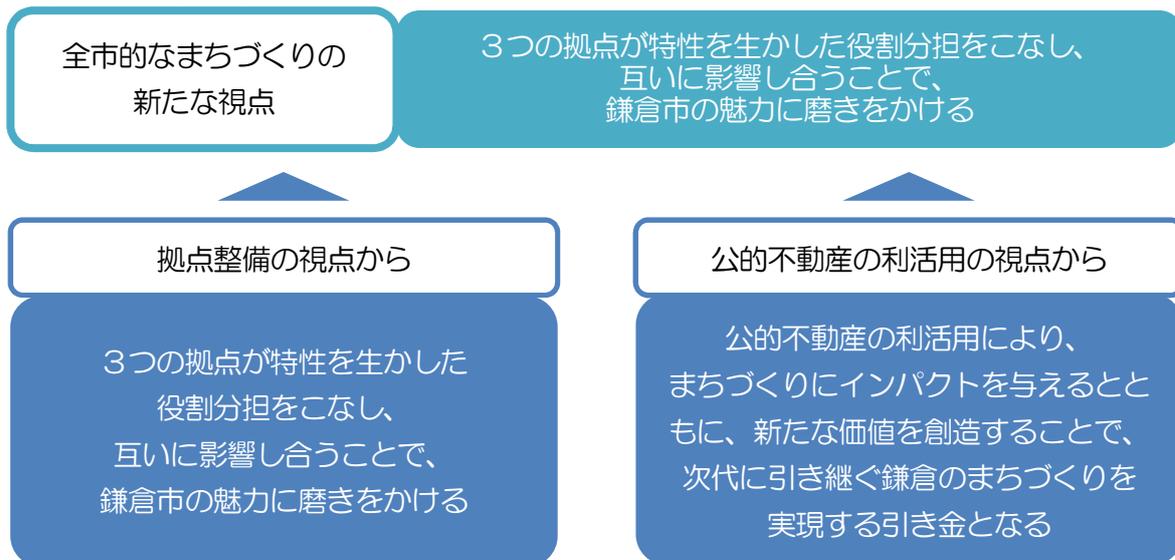
しかし、深沢国鉄跡地周辺地区の整備計画により、鎌倉・大船・深沢の3つの拠点と、これらを結ぶゾーンが本市のまちづくりの骨格となることから都市マスの拠点とゾーンの整備方針においても鎌倉駅・大船駅・深沢地域国鉄跡地周辺を都市機能の集積と市民生活の向上を図る拠点として位置付け、また、大船駅周辺拠点と深沢地域国鉄跡地周辺拠点を結ぶ地区を新たな発展の可能性のある地区として、今後の本市の成長を支える適切な土地利用の誘導、都市基盤の整備を図るゾーンと位置付けています。

今後まちづくりを進める上で、鎌倉・大船・深沢それぞれが地域特性を生かしながら、都市機能の集積と市民生活の向上を図る拠点として充実・発展し、相互に作用することで地域に新たな価値を創造することが、本市全体の活力や魅力の向上につながります。

全国的に人口減少が進み、都市の機能や活力、更には魅力の低下が懸念される中、本市においては、このまちづくりの考え方（視点）を更に深化させ、「3つの拠点が特性を生かした役割分担をこなし、互いに影響し合うことで、鎌倉市の魅力に磨きをかける」ことを基本的な考え方とし、まちづくりを進めることとします。

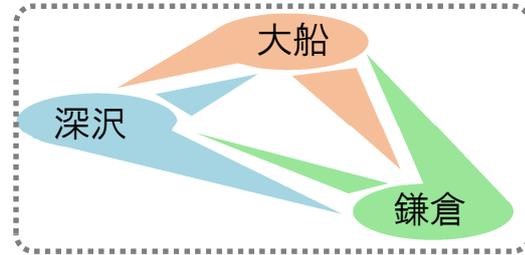
そして、「低未利用となっている公的不動産」の利活用にあたっては、この「基本的な考え方」の実現を最重点課題として検討を進めることとします。公的不動産の利活用により、今後のまちづくりにインパクトを与えるとともに、地域に新たな価値を創造することで、次代に引き継ぐ鎌倉のまちづくりを実現する引き金となることを目指します。

【基本的な考え方】



【将来】

○大船地域のキーワード
鎌倉の玄関口・交通結節点・産業・活力・文化
アクティビティ・アート



○深沢地域のキーワード
新しいまちとライフスタイル
健康な暮らし
ウェルネス・スポーツ

○鎌倉地域のキーワード
歴史・文化・自然・観光・
交流・伝統・環境共生
カルチャー・スローライフ

【現状】



2つの拠点对となり、
鎌倉のまちを構成してきた

図 拠点整備の視点

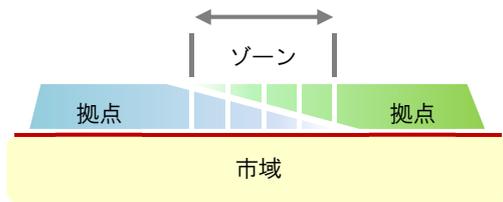


図 拠点とゾーンの関係

(2) 拠点とゾーン、ネットワークのまちづくりの新たな視点とコンセプト

本市の都市構造を形成している「拠点」と拠点と拠点を結ぶ「ゾーン」と、拠点及びゾーンの新たな視点とコンセプトは、次表のとおりとなります。

ここでは、こうした視点やコンセプトに加え、公的不動産のうち典型的に一括りにできる複数の「旧邸宅」に着目し、これらを「旧邸宅のネットワーク」としています。

表 拠点、ゾーン、ネットワークの視点とコンセプト

区分	新たな視点とコンセプト	関連する公的不動産
鎌倉拠点	<ul style="list-style-type: none"> ○古都鎌倉としての風格を堅持した市民自治のベース ○市民自治のベースとなる市民交流の場 ○これにより、古都の魅力の発信・向上を推進し、住みたい・住み続けたいまち鎌倉を実現する ○鎌倉のブランド力向上 	鎌倉市役所 (現在地) (将来的な跡地活用)
大船拠点	<ul style="list-style-type: none"> ○鎌倉の人口を支える活力としての拠点 ○産業集積の維持による機能強化、職住近接、働くまち鎌倉の実現 ○新規成長産業の事業展開の推進、集積の誘発 ○地域経済の推進 ○産業構造の維持 	資生堂 鎌倉工場 跡地 (寄附予定部分)
深沢拠点	<ul style="list-style-type: none"> ○鎌倉と大船の魅力・特性を生かし、新たな価値を創造するまち ○住みたいいまち鎌倉を実現する新しいライフスタイルの提案ができる拠点 ○鎌倉に住み、鎌倉で働くというライフスタイルを支えられる拠点 ○新たなライフスタイルの発信 ○拠点間ネットワーク形成と相乗効果 	深沢地域 整備事業 用地 (行政施設 用地)
鎌倉・深沢ゾーン	<ul style="list-style-type: none"> ○新たな拠点間の連携 ○鎌倉の自然・文化を感じる就業環境、研修環境の整備 ○鎌倉に住む、鎌倉で働くといったライフスタイルによって新しい人の流れをつくる 	梶原四丁目 用地 (野村総合 研究所跡地)
大船・深沢ゾーン	<ul style="list-style-type: none"> ○深沢のまちづくりと一体的な発展を全市的に広げていく上で重要なゾーン ○新規成長産業等の誘導を行う大船の活力、深沢の新しい力が融合するゾーン ○大船・深沢ゾーンから、拠点の域を拡大した大船・深沢ベルト化の推進 ○これにより、鎌倉を支える背骨の役割を担い、新たな価値や活力を生み出すことで、新しい人の流れをつくる(拠点間ネットワークの融合・拠点域の拡大) ○人口重心を捉えたまちづくり ○全市的なまちづくりを支える重要なゾーン 	—
旧邸宅ネットワーク	<ul style="list-style-type: none"> ○旧邸宅のネットワーク的な活用 ○鎌倉の歴史的な文化遺産(文化財、別荘文化等)として、民間との協働により他の旧邸宅と連携した活用を目指す ○新たな価値の創造 	扇湖山荘

※ 鎌倉・深沢ゾーン、旧邸宅ネットワークについては、この取組で新たに着目したものです。

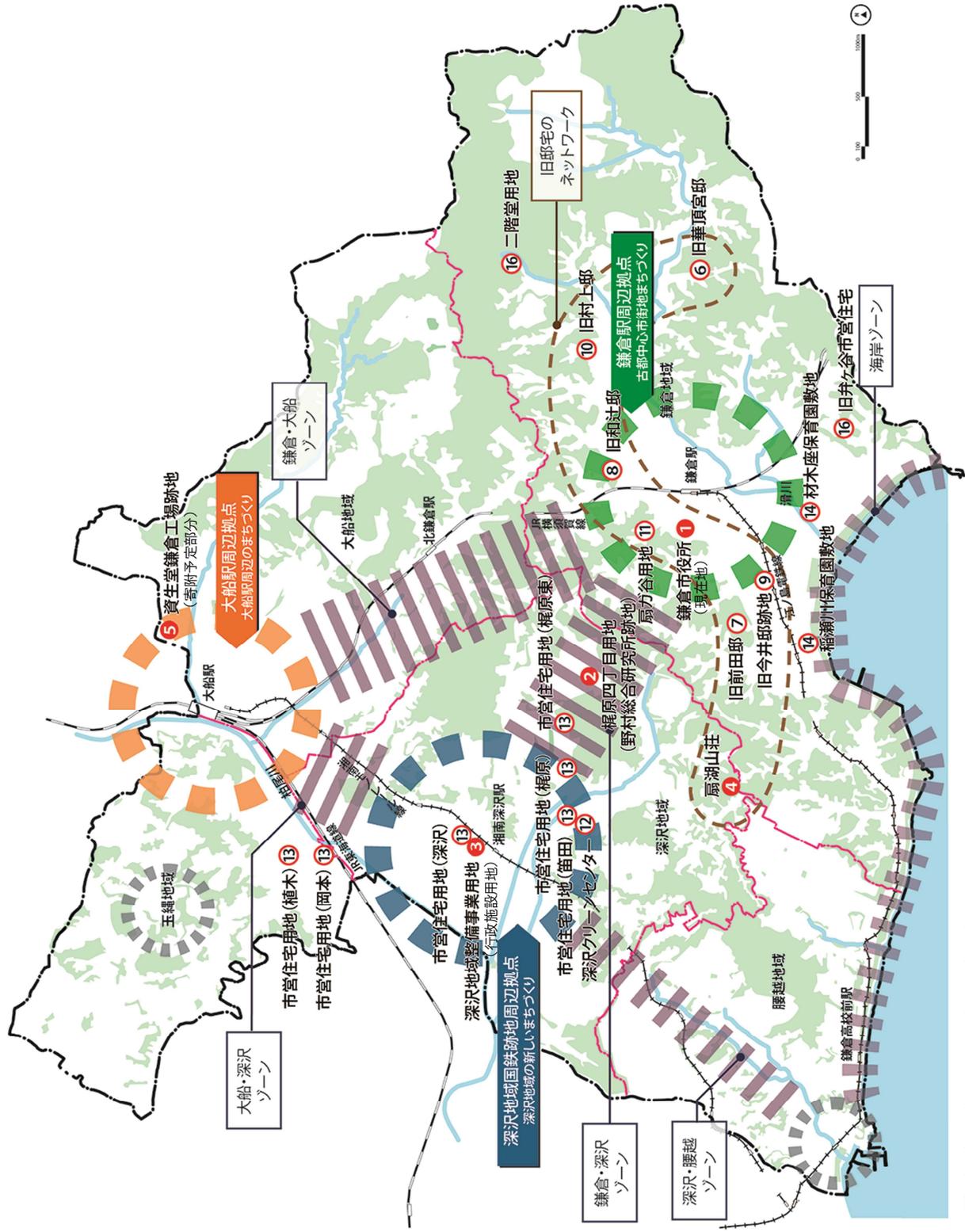


図 拠点とゾーン、ネットワークの位置

1. 公的不動産利活用推進方針

1-1 公的不動産利活用推進方針

人口減少、少子高齢化が全国的に進行し、右肩上がりの成長を目指す社会から持続可能な社会への転換など、社会・経済情勢が大きく変化する中、公的不動産の利活用に当たっては、これまでにない新たな視点を持って取り組むことが必要で、特に民間活力の導入について、従来にも増して積極的かつ柔軟な対応が求められます。

これまでも指定管理やPFIなど、民間の資金やノウハウの活用といった官民連携を進めてきましたが、これらの公的不動産の利活用に当たっては、民間活力の導入が不可欠で、これまで以上に積極的かつ柔軟な対応が求められます。このため、この取組において、ここから更に一步踏み出し、本市とともにまちづくりに取り組み、自身の利益の追求だけにとらわれず、鎌倉のまちや地域の価値を高めていくといった理念「パブリックマインド」を持った民間事業者等との連携を目指すこととします。

また、鎌倉の魅力を支えているものとして、自然や歴史、長年の市民活動等によって培われた市民が持つプライドがあります。こうした市民が持つプライドとの融和を図っていくことも重要となります。

このような考えに基づき、全市的な視点を持った公的不動産の利活用を推進するため、利活用が将来都市像やまちづくりに効果・インパクトが期待できる主要な5つの公的不動産については、それぞれに利活用の基本方針を定めるとともに、その他の公的不動産については、利活用の方向性を示すことで、持続可能な都市経営による魅力ある都市創造の実現を図ることとします。

また、この取組においては、実施に向けたスケジュールや手法等も具体的に提示することとし、サウンディング型市場調査の実施に加え、経済効果を見据えた定期借地や民間提案制度の導入など、民間事業者のノウハウの研究によりその実効性を高めていくこととします。

【公的不動産の利活用と官民連携】

- 1.全市的な視点での公的不動産の利活用を、次のステージ（新たな時代）の官民連携の取組と位置付け、踏み出す
- 2.パブリックマインドを持った民間の活用に委ねる
- 3.鎌倉のまちや地域の価値を上げるために公的不動産の利活用を推進する

〔 5つの公的不動産については、利活用の基本方針を定める
その他の公的不動産については、利活用の方向性を示す 〕

1-2 対象となる公的不動産

この取組に関する対象の公的不動産（以下「公的不動産」という。）は、次表のとおりです。

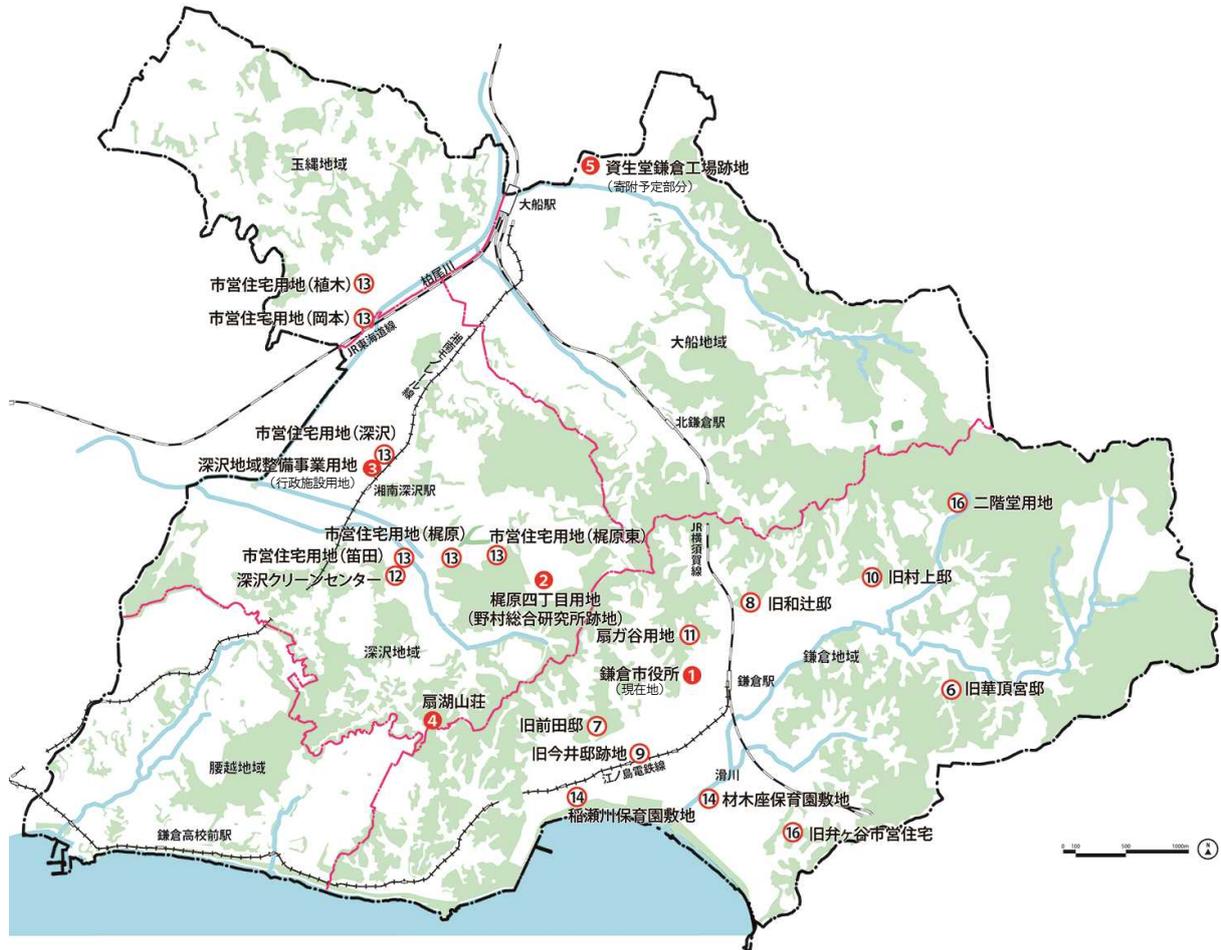


図 公的不動産の位置

【主なもの】

整理番号	土地・建物名等	所在地	用地面積	主な地域地区等 (容積率/建ぺい率)
1	鎌倉市役所 (現在地) (将来的な跡地活用)	オナリマチ 御成町 (鎌倉地域)	14,361.54 m ²	第二種住居地域 (200%/60%) 第3種風致地区※
2	梶原四丁目用地 (野村総合研究所跡地)	梶原 (深沢地域)	175,388.05 m ²	主に市街化調整区域 (80%/40%) 第2種風致地区※
3	フカサワ 深沢地域整備事業用地 (行政施設用地部分)	寺分 (深沢地域)	約 26,000 m ²	未定で現状は、 工業地域等 (200%/60%)
4	センヨ サンソウ 扇湖山荘	鎌倉山 (深沢地域)	約 46,800 m ²	市街化調整区域 (80%/40%) 第2種風致地区※
5	資生堂鎌倉工場跡地 (寄附予定部分)	岩瀬 (大船地域)	約 5,200 m ²	準工業地域 (200%/60%)

※ 風致地区は建ぺい率 40%

【その他の公的不動産（旧邸宅など）】

整理番号	土地・建物名等	所在地	用地面積	主な地域地区等 (容積率/建ぺい率)
6	カチョウノミヤ 旧華頂宮邸	浄明寺 (鎌倉地域)	4,462.77 m ² (借地)	第一種低層住居専用地域 (80%/40%) 第2種風致地区※
7	旧前田邸	ハセ 長谷 (鎌倉地域)	4,474.66 m ²	市街化調整区域 (80%/40%) 第2種風致地区※
8	旧和辻邸	雪ノ下 (鎌倉地域)	7,748.15 m ²	市街化調整区域 (80%/40%) 第2種風致地区※
9	旧今井邸跡地	由比ガ浜 (鎌倉地域)	1,550.51 m ²	第一種中高層住居専用地域 (150%/60%) 景観地区
10	旧村上邸	ニシミカド 西御門 (鎌倉地域)	1,677.50 m ²	第一種低層住居専用地域 (80%/40%) 第2種風致地区※

※ 風致地区は建ぺい率 40%

【その他の公的不動産（その他）】

整理番号	土地・建物名等	所在地	用地面積	主な地域地区等 (容積率/建ぺい率)
11	オウキガヤツ 扇ガ谷用地	オウキガヤツ 扇ガ谷 (鎌倉地域)	5,477.44 m ²	第一種低層住居専用地域 (80%/40%) 第2種風致地区※
12	フカサワ 深沢クリーンセンター	笛田 (深沢地域)	15,719.49 m ²	第一種中高層住居専用地域 (150%/60%) 高度地区
13-1	市営住宅用地 (市営植木住宅)	植木 (玉縄地域)	11,712.04 m ²	第一種住居地域 (200%/60%) 準防火地域
13-2	市営住宅用地 (市営深沢住宅)	深沢 (深沢地域)	12,245.10 m ²	第一種住居地域 (200%/60%) 準防火地域
13-3	市営住宅用地 (市営笛田住宅)	笛田 (深沢地域)	5,882.71 m ²	第一種中高層住居専用地域 (150%/60%) 高度地区
13-4	市営住宅用地 (市営梶原住宅)	梶原 (深沢地域)	4,405.36 m ²	第一種中高層住居専用地域 (200%/60%) 高度地区
13-5	市営住宅用地 (市営梶原東住宅)	梶原 (深沢地域)	5,218.50 m ²	第一種中高層住居専用地域 (200%/60%) 高度地区
13-6	市営住宅用地 (市営岡本住宅)	岡本 (玉縄地域)	5181.30 m ²	工業地域 (200%/60%)
14-1	材木座保育園敷地	材木座 (鎌倉地域)	1,200.23 m ²	第一種住居地域等 (200%/60%) 景観地区
14-2	稲瀬川保育園敷地	ハセ 長谷 (鎌倉地域)	1,496.52 m ²	第一種住居地域等 (200%/60%) 景観地区
15	二階堂用地	二階堂 (鎌倉地域)	1,506.84 m ²	第一種低層住居専用地域 (80%/40%) 第2種風致地区※
16	ベニガヤツ 旧市営弁ヶ谷住宅用地	材木座 (鎌倉地域)	8,668.66 m ²	第一種低層住居専用地域 (80%/40%) 第2種風致地区※

※ 風致地区は建ぺい率 40%

1-3 公的不動産の現状と課題

公的不動産の現状と課題を、次のとおり整理します。

①低未利用の状況であること

公的不動産は、寄附を受けたものの社会情勢やその土地利用の状況から、現在、低未利用となっており、必ずしも有効に活用されてない状況が続くものがあります。これらは、その資産の維持管理にコストがかかる外、本市に寄附されず民間に利用され続けた場合と比べると、その資産にかかる税金等の歳入確保の機会や経済的効果を逃しているとも捉えることができます。

②既存ストック（用地・既存建物）の管理が不十分であること

梶原四丁目用地（野村総合研究所跡地）や扇湖山荘は、既存建物が存在していますが、厳しい行財政の状況等から、これらの公的不動産の十分な管理が図れている状況とは言えません。このような状況のため、建物等の老朽化や安全性の低下等が年々進行しています。また、利活用が進まないことにより、敷地内の広大な緑地等の十分な管理に対しても後手に回ってしまっている状況が発生しています。

③都市経営的な観点での利用

再編計画の策定以前は、保有する用地や施設の利活用について、公共施設と公共サービスをセットで提供するものと捉える面が強いため、公的不動産を公共サービスの提供以外の用途で有効利用するという観点が弱い部分がありました。しかし、再編計画において、「あらゆる施策・手法を総動員する」、「公共施設を資産と捉える」、「遊休・余剰資産の売却等」という考え方も示し、公共施設にかかるコストを抑える取組を進めることとしました。また、昨今の民間市場において、不動産の所有にこだわらない経営の考え方を持った企業もあるため、公的不動産においても「有効活用」、「所有しつづける意義や目的」を考えた上で、都市経営的な観点として公的不動産の積極的な利活用を図り、本市の魅力向上や価値を持たせ、持続可能な都市経営につなげていく必要があると言えます。

1-4 5つの公的不動産の利活用の基本方針

ここでは、公的不動産の利活用が、将来都市像やまちづくりに効果・インパクトが期待できるものとして、まずは主要な5つの公的不動産（以下「5つの公的不動産」という。）を中心に利活用の基本方針を示します。

整理番号	土地・建物名等	所在地	用地面積	主な地域地区等 (容積率/建ぺい率)
1	鎌倉市役所 (現在地) (将来的な跡地活用)	御成町 (鎌倉地域)	14,361.54 m ²	第二種住居地域 (200%/60%) 第3種風致地区※
2	梶原四丁目用地 (野村総合研究所跡地)	梶原 (深沢地域)	175,388.05 m ²	主に市街化調整区域 (80%/40%) 第2種風致地区
3	深沢地域整備事業用地 (行政施設用地部分)	寺分 (深沢地域)	約 26,000 m ²	未定で現状は、 工業地域等 (200%/60%)
4	扇湖山荘	鎌倉山 (深沢地域)	約 46,800 m ²	市街化調整区域 (80%/40%) 第2種風致地区
5	資生堂鎌倉工場跡地 (寄附予定部分)	岩瀬 (大船地域)	約 5,200 m ²	準工業地域 (200%/60%)

※ 風致地区は建ぺい率 40%

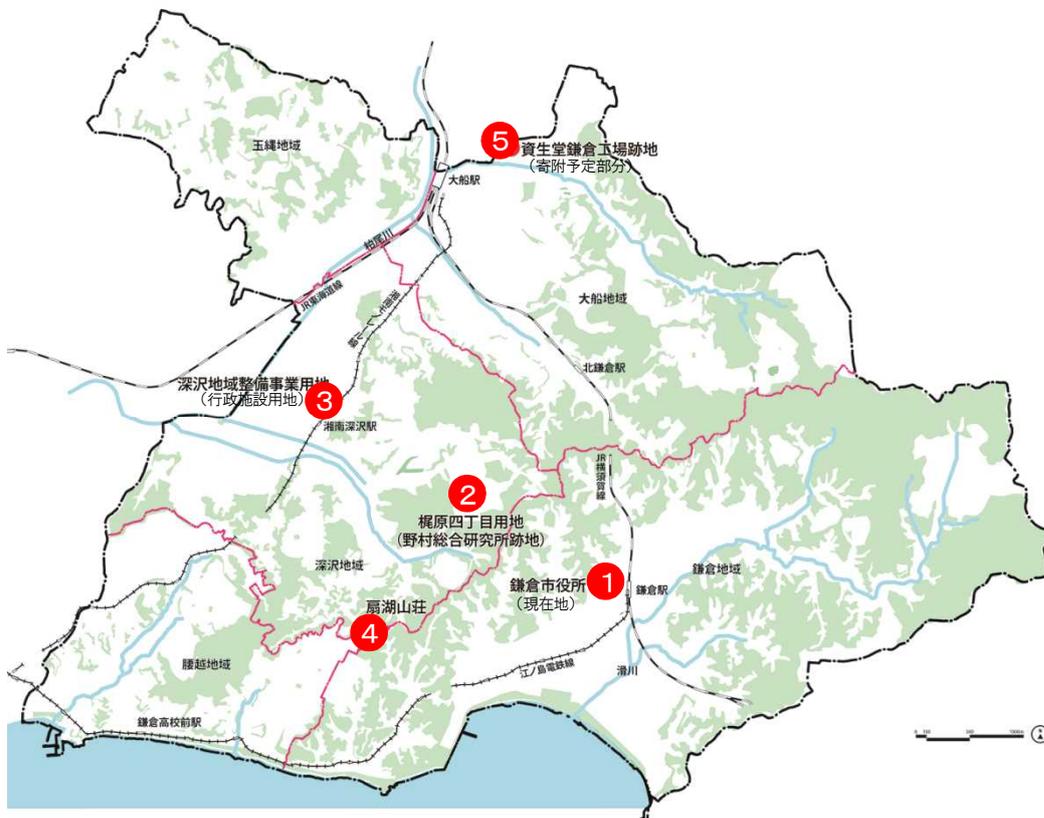


図 5つの公的不動産の位置

1-4-1 鎌倉市役所（現在地）

（1）取得経過

本庁舎敷地は御用邸の跡地の一部で、明治 32 年（1899 年）に造営された鎌倉御用邸は、大正 12 年（1923 年）の関東大震災でほとんどの建築物が倒壊しました。その後、再建されることなく、宮内省が不要な御用地を整理する方針をとった結果、鎌倉御用邸も廃止対象となりました。

昭和 6 年（1931 年）に町内人口の増加による新たな小学校建設を必要としていた鎌倉町が、宮内省から払い下げを受け、昭和 8 年（1933 年）に御成小学校を整備し、更に敷地内において昭和 22 年（1947 年）に御成中学校を併設しました。

なお、現在の市役所本庁舎は、昭和 44 年（1969 年）に旧御成中学校の敷地に整備されたものです。

（2）現状等

昭和 44 年（1969 年）に整備された本庁舎は、建物や設備の老朽化の課題等があり、新たな整備に向けた検討が必要となったため、平成 27 年（2015 年）度に基礎調査を行い、次のように現状や課題の整理を行いました。

ア 建物の耐久性、老朽化

本庁舎については、建物の劣化が進んでいる状況も認められますが、コンクリート強度は良好であり、今後もメンテナンスの継続により、躯体（コンクリート）に関しては一定の長寿命化は可能です。

しかし、屋上の手すりや壁のひび割れや雨漏りの発生など、細かい部分では建物の老朽化が進んでいる外、建築設備についても大規模改修が計画的に行えていない状況などから、大規模な改修が必要となっている状態です。

イ 防災・構造面の課題

本庁舎敷地の大半は、神奈川県想定明応型地震による浸水予測（最大クラスの津波）において 0.5m 未満（一部 0.5～1.2m）の浸水が想定される区域となっており、現在の本庁舎 1 階部分及び地下階への浸水が想定されます。

耐震性については、平成 17 年までに段階的に耐震改修工事を完了しており、震度 6 クラスの地震に際して倒壊又は崩壊する危険性の低い I_s 値^{*}0.6 の耐震性能となっています。

地震及び津波による災害時でも本庁舎として機能するためには、平成 27 年（2015 年）9 月改定の「鎌倉市耐震改修促進計画」に則して定められた「鎌倉市公共建築物耐震対策の実施方針」において、災害対策本部等の役割を担う施設である本庁舎は、 I_s 値 0.9 以上の耐震安全性が求められています。また、更なる耐震補強等や 1 階及び地下への浸水対策等といった業務継続に向けた対応が必要となります。

※ I_s 値とは…建物の強度や粘りに加え、その形状や経年状況を考慮した耐震指標。 I_s 値が大きいほど耐震性が高い。

〔鎌倉市公共建築物耐震対策の実施方針における耐震安全性の目標〕

施設の区分と構造体の耐震安全性の目標

	区分	必要保有水平耐力を算出する際の係数	RC・S・SRC造 (I _s)	木造 (I _w)
(1)	災害対策本部 消防署・消防出張所	1.5	0.9	1.5
(2)	(1)、(3)以外	1.25	0.75	1.25
(3)	市営住宅、公園管理事務所 自動車車庫等附属建物	1.0	0.6	1.0

 : 市役所本庁舎の該当箇所

〔本庁舎機能更新に係る基礎調査における耐震性能のグレードと被害予測〕

■耐震性能のグレードと被害予測

耐震性能 グレード	大地震時の 耐震目標	構造体の被害		大地震時の被災状況		備 考
		中地震 (震度 5 弱～ 5 強)	大地震 (震度 6 弱～ 6 強)	建築設備	非構造部材	
免震	人命・建物・機能の完全保全	無被害	無被害	機能障害は起さない 継続使用が十分可能	特に損傷は生じない 補修する必要はない	
制震	人命・建物・主要機能の保全	無被害～ 軽微な被害	軽微～小破	部分的な損傷を受ける 補修により継続使用する	部分的な損傷を受ける 使用性は損なわれない	
I類	人命・建物・主要機能の保全	無被害～ 軽微な被害	軽微～小破	部分的な損傷を受ける 補修により継続使用する	部分的な損傷を受ける 使用性は損なわれない	設計用地震力の割増し (重要度係数=1.5)
II類	人命・建物の保全	軽微な被害	小破	ある程度損傷を受ける 補修により復旧できる	ある程度損傷を受ける 補修により復旧できる	設計用地震力の割増し (重要度係数=1.25)
III類	人命の保護	小破	中破	損傷を受け機能停止する 転倒や落下は生じない	内外装材が剥離・脱落する 開口部の開閉が出来ない	設計用地震力 (重要度係数=1.00) 建築基準法に準拠

上表との関係

RC・S・SRC造 (I _s)
0.9
0.75
0.6

本表は建物の耐震性能を地震時の被害程度で示しており、構造体の耐震グレードは「官庁施設の総合耐震計画規準及び同解説」（公共建築協会）に準じている。

なお、非構造部材・建築設備等は構造体が損傷を受けなくても大きな被害を生じる場合があり、別途に明確な耐震安全性の目標設定を行なう。

- (被害程度)
- 無被害……被害なし。
 - 軽微な被害…損傷は局部的で継続使用可能な被害。
 - 小破………損傷が小さく補修ですむ程度の被害。
 - 中破………部分的に損傷が著しく、大きな補修や補強が必要だが、復旧は可能である。
 - 大破………主要構造体に大きな被害を生じることがある。被災前の状態に復旧することが出来ず解体を要する場合がある。

ウ 諸制限等

(ア) 建物高さの制限

鎌倉市風致地区条例により、建築物の高さは10m以下（第3種風致地区）と規定していません（現在の本庁舎の建築物の高さは10mを超えています。既存不適格建築物（建設後に法令の改正等で不適格となっているもの）であり、現時点で法令に違反したものではありません。）。また、鎌倉駅周辺では、建物の意匠形態（デザイン、色彩等）、建築物の高さの最高限度を定めることにより、良好な景観形成を図るための景観地区を指定しており、その建築物の高さの最高限度は15mとなっています。

* 風致地区では、高さの制限の他、形態及び意匠、建ぺい率や壁面後退距離、緑化率等の規定があります。

〔第3種風致地区における制限等〕

建築物の高さの最高限度	建ぺい率	壁面後退距離		緑化率
		道路に面する部分	道路に面する部分以外の部分	
10m	10分の4	1.5m	1m	10分の2



〔本庁舎断面図〕

(イ) 地下遺構への影響

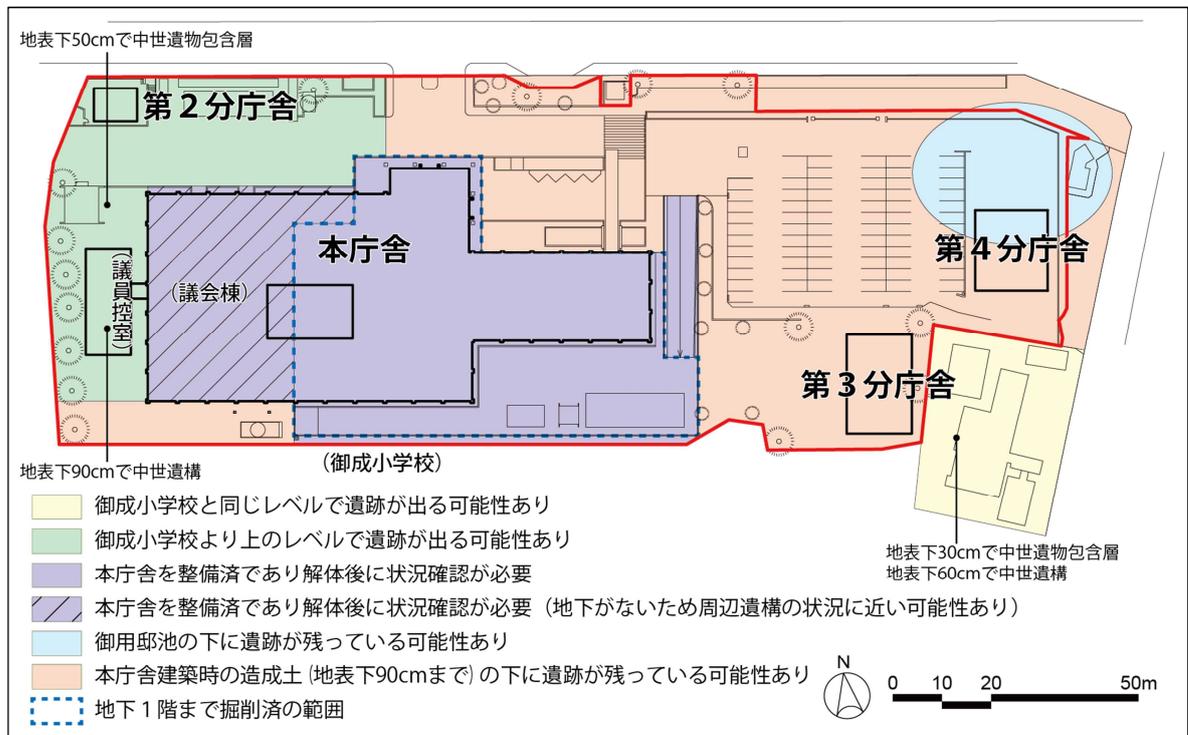
本庁舎敷地は、周知の埋蔵文化財包蔵地（今小路西遺跡）に該当しています。

また、南側に隣接する御成小学校の工事に伴った発掘調査では、中世の都市遺構（武家屋敷及び居住地域など）及びその下の古代の郡衙^{ぐんが}※1と推定される官衙施設遺構群^{かんが}が発見されています。そのため、新たな土地利用（整備）を行う場合は、埋蔵文化財包蔵地であることを踏まえた確認調査、事前発掘調査が必要な上、調査結果によっては遺跡保存等が必要となる可能性が高くなっています。また、これを回避して遺構に影響を与えないためには、御成小学校の建設時と同様に、遺構の上へマットスラブ※2を使用することが考えられますが、マットスラブを使用した場合であっても、建築物は最大でも2階建て程度の規模の軽量の建築物とする必要があります。

※1 郡衙とは…古代律令制度下の役所

※2 マットスラブとは…コンクリート耐圧盤

御成小学校では厚さ50cmのマットスラブを採用し、平成10年に改築を終了しています。



〔本庁舎敷地の埋蔵文化財の可能性〕

(3) これまでの検討経緯

公共施設の更新が社会問題化していく中、本市では、平成 24 年（2012 年）度に「鎌倉市公共施設再編計画基本方針（平成 25 年（2013 年）4 月）」を策定し、平成 27 年（2015 年）3 月に、再編計画を策定しました。再編計画では、本市の公共施設の約 66%が築 30 年以上となり、大規模改修や建替えが急務となっている中、今後予想される人口減少や、昨今の厳しい財政状況下では、全ての施設を維持・更新することは困難な状況であることから、公共施設のあり方の見直しを行いました。

市役所本庁舎については、老朽化が進んでいる外、津波想定浸水範囲内に立地していることなどを課題と捉えつつ、防災中枢機能を果たす施設として、現庁舎の防災的な課題解決に取り組みながら、現在地建替え、現在地長寿命化、その他の用地への移転方策などについて検討し、平成 28 年（2016 年）度までに将来の整備方針を決定するとしました。再編計画に基づき、平成 27 年（2015 年）度に基礎調査を行い、平成 28 年（2016 年）度には、鎌倉市本庁舎整備方針策定委員会を設置し、本庁舎の整備方針を検討するとともに、広く市民との対話を行い、本庁舎としての床面積の確保や、防災・減災をはじめとする複数の評価軸に基づき、客観的な評価、総合的な検討の結果、「本庁舎は、移転して整備する」との方針とした整備方針を策定しました。

(4) 活用の方向性と期待される効果

都市マスでは、本庁舎敷地を含む鎌倉駅周辺拠点（都市拠点）について、鎌倉地域の中心及び生活拠点として、歴史的遺産、商業・観光、公共公益・文化等の資源を生かしながら、更に機能を充実し景観の整備を図るとしています。中でも、公共施設整備に関しては、文化発信拠点の整備、再編計画を踏まえた公共施設の再編整備を掲げています。

整備方針の基本方針においても、移転後に生まれる市役所跡地の利活用の中で、鎌倉地域の公共施設の再編と連動し、市民の活動や文化・交流を育む機能を配置することが、鎌倉市のまちづくりを進める上で、特に重要であるとしています。

このため、市役所跡地の利活用は、必要な市民サービス機能（主に現在の市役所の 1 階にある機能）の維持と鎌倉地域における公共施設の再編による付加価値の創出、歴史的遺産や海・山に囲まれた豊かな自然環境に恵まれたこのまちで働き、暮らすという新たなライフスタイルの定着に繋がる機能（民間機能を想定）を導入することとします。

公共施設の再編や民間機能の導入に当たっては、この取組の背景や目的に沿って、民間の参入意欲や提案などを十分把握した上で、コストや事業手法、費用対効果とともに、ポテンシャルの高いこの場所で地域の価値を高めていくための機能導入（土地利用）など、新たな官民連携を進めることで、全市的なまちづくりの推進力となることが期待できます。

(5) サウンディング型市場調査結果に基づく検討

サウンディング型市場調査（対話）を行った事業者からは、宿泊施設や商業施設、健康・スポーツ関連施設の提案がありました。提案は、駅直近の利便性の高い場所であること、市内に宿泊施設が少ないことなどから、宿泊施設の市場性が高く、滞在型観光客を対象とした事業展開により、公共機能部分の施設整備も含めた全体の施設整備費の削減効果も期待できるといったものでした。

一方、商業施設（飲食・物販系）、健康・スポーツ関連施設の提案は、市民や地域住民を対象に、地域に密着した事業展開を想定したものでした。

このサウンディング型市場調査（対話）により、参入意欲を持った事業者がいる（市場性がある）こと、示された提案はいずれも「中間取りまとめ」に示した利活用の基本方針に沿ったものとなっていることが確認できました。

しかしながら、宿泊施設は公共機能部分の施設整備も含めた事業提案であったのに対し、商業施設（飲食・物販系）、健康・スポーツ関連施設の提案は、テナントとしての事業展開の提案に留まるものであったことから、更なる事業者への意向調査等により、利活用の基本方針の実現性を高め、新たなライフスタイルの定着を目指した検討を行います。

【サウンディング型市場調査結果の概要より】

- ・事業者からは、宿泊施設や商業施設、健康・スポーツ関連施設の提案がありました。
- ・民間施設の整備による新たな雇用の促進や地域の活性化等への寄与、民間施設の一部を市民開放することにより市民サービス向上や市民活動の拠点の創造等が期待できるという提案がありました。

また、かまくらまちづくり市民対話でのグループワークやアンケートにおいても市民交流の場、市民が生き生き活動できる場など、市役所跡地の利活用に関する様々な意見が出されたことから、こうした意見も取り入れながら、検討を進めていきます。

(6) 利活用の基本方針

これまでの検討を踏まえて、利活用の基本方針は次のとおりとします。なお、利活用による効果を利用用のイメージ図をもとに、再掲します。

【利活用の基本方針】

- 市民サービスの提供※・公共施設再編と民間機能の導入による賑わいや憩いの創出
鎌倉駅直近の一等地において様々な魅力を発信することで鎌倉のブランド力向上・新たなライフスタイルの提案・「住みたいまち鎌倉」の実現を目指す。

○市民サービスの提供※・公共施設再編

- ・市民サービス機能の維持と鎌倉地域における公共施設の再編による付加価値の創出
- ・市民の相談・手続きのための窓口をコンパクトに整備
→親しみやすく身近な市民サービス(窓口)
- ・ホール(生涯学習センター)、図書館、ミーティングスペースなど、市民の生涯学習、活動の拠点
- ※ 市民サービスや相談のための窓口を残す(主に現在の市役所の1階にある機能)とともに公共施設の再編と相まって、生涯学習、芸術文化、市民活動、多世代交流などの拠点化を目指します。

○民間機能の導入

- ・シェアオフィス、子育て施設などの導入による働く環境づくり
→既存の歴史的遺産・自然環境に恵まれたこのまちで、働き、暮らすという新たなライフスタイルの定着

○賑わいや憩いの創出

鎌倉駅直近の一等地において様々な魅力を発信することで鎌倉のブランド力向上・新たなライフスタイルの提案・「住みたいまち鎌倉」の実現を目指す。

- ・オープンスペースの活用により、市民や来訪者の憩いの場、子どもから高齢者までの世代間交流等の場を整備
→多世代間交流・地域活性化・魅力発信

図 利活用の効果のイメージ

(あくまでイメージ図であり、実際の整備計画を表したものではありません。)

(7) 具体的な活用の検討と課題

ア 土地利用の検討

当該跡地で建築物の建替えを検討するに当たっては、前述したとおり、第3種風致地区の規定による建物高さ（10m以下）の制限及び建ぺい率（40％）の制限や埋蔵文化財包蔵地（今小路西遺跡）における地下遺構への影響等を考慮することが必要です。また、基礎調査における本庁舎整備パターン（現在地建替え・現在地長寿命化）のボリュームスタディ（建築可能な床面積の検討）において、地下利用を既存建物（現在の本庁舎（各分庁舎を除く））の地下利用のある部分のみとし、増築部分については、埋蔵文化財への影響を最小限にするため、マットスラブ等の使用を想定するとともに、建物の高さ制限も考慮した2階建として、最大約14,100㎡の延べ床面積の確保が可能としています。

また、現在の本庁舎（各分庁舎を除く）を更に補強し長寿命化（延べ床面積約12,000㎡）及び増築（延べ床面積約3,400㎡）を行う場合は、最大約15,400㎡の延べ床面積の確保が可能となります。（ただし、風致地区の高さ制限を超過している既存不適格のままとなります。）

一方で、建物の建築を伴わない部分（駐車場部分等）の土地利用の検討については、当該跡地がJR横須賀線、江ノ島電鉄、複数のバス路線が集積する、鎌倉駅に近い立地であるため、既存の駐車場は廃止し、市民、来訪者の憩いのために公園・広場等として整備するなど、市街地の貴重なオープンスペースの確保、鎌倉地域の中心部への一般車両の流入抑制につながる検討も併せて行う必要があります。

イ 公共施設再編

再編計画では、鎌倉地域の公共サービスを既存の公共施設用地に集約することを方針としており、本庁舎が移転することで、前述した延べ床面積の活用を前提にした、鎌倉駅周辺の公共施設の再編が可能と考えています。具体的な集約対象機能として、鎌倉生涯学習センターのホール・ギャラリー機能（学習センター機能は地域拠点校への集約化等を検討）、中央図書館、福祉センターを想定した場合、それぞれが集約先で必要とする床面積は、鎌倉生涯学習センター（約700㎡）、中央図書館（約2,600㎡）、福祉センター（想定面積未定（福祉センター内の機能を見直し、福祉関連機能以外との複合化を検討する。））としているため、集約先としては十分な面積を有しています。（本庁舎移転に伴い、一部の行政機能を残すことを考慮しても十分と言えます。）これらの集約対象機能がある公共施設と現在の用地について、本庁舎の移転整備と併せた公共施設の再編による積極的な利活用の検討を進めることで、当該公共施設にかかるコスト縮減や跡地活用による歳入確保が可能になるとともに、公共施設再編の取組の推進につながります。

ウ 民間機能の導入検討

当該跡地に一定程度の延べ床面積の施設整備が可能なることから、鎌倉地域の公共サービスの集約と、民間機能を導入することを合わせることで、当該跡地の持つポテンシャルをこれまで以上に発揮し、経済的で効果的な官民連携による市民サービスの提供、職住近接のライフスタイルの実現のための利活用について検討することが必要と考えています。

(8) 市役所本庁舎の移転先の検討について

ア 移転整備候補地抽出の基本的な考え方

市役所本庁舎の移転整備候補地抽出に当たっては、次の条件を満たす敷地としました。

- 敷地は、原則として市有地であること
- 所要規模の本庁舎が整備できる土地の面積を有すること※
- 整備方針の基本的な考え方（安全性・利便性・経済性・まちづくり）にそぐうこと

※ 所要規模の本庁舎が建設できる用途地域（第一種低層住居専用地域、第二種低層住居専用地域、第一種住居地域以外）の指定容積率は200%、300%、400%のいずれかとなっている。所要規模の本庁舎（25,000～30,000㎡）を確保するためには、次表に示す敷地面積が必要となります。

敷地の指定容積率	必要な敷地面積
200%	12,500～15,000㎡
300%	約8,340～10,000㎡
400%	6,250～7,500㎡

イ 移転整備候補地の抽出

上記の基本的な考え方に該当する敷地は、整備方針の策定段階でも確認してきましたとおり、梶原四丁目用地（野村総合研究所跡地）と深沢地域整備事業用地に絞られることから、この2つの候補地を想定しつつ検討を進めました。

土地・建物名等	敷地面積	地域地区等
梶原四丁目用地 （野村総合研究所跡地）	175,388.05㎡	主に市街化調整区域（80%/40%） 第2種風致地区
深沢地域整備事業用地 （行政施設用地）	約26,000㎡ （行政施設用地部分）	未定で現状は工業地域等 （200%/60%）

ウ 移転整備候補地の評価

整備方針において、上記の2つの敷地について、安全性（防災・減災）、利便性（まちづくり）、経済性（時間・コスト）の各観点から評価を行い比較した結果、深沢地域整備事業用地（行政施設用地）が優位という評価をしました。また、鎌倉市本庁舎整備方針策定委員会からの提言では、「深沢地域整備事業用地は、効果的な防災拠点の形成の可能性があることから、当該地を中心に検討を進められることを要望します。」とされていることから、このため、次の視点で移転することについて、今一度、丁寧に整理した上で、移転整備候補地を定めることとします。

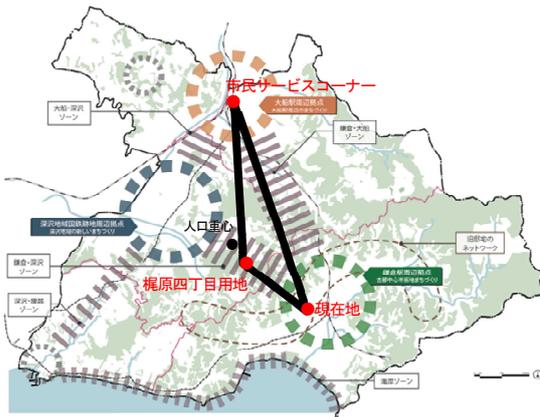
視点	具体的な内容
市民の利便性	<ul style="list-style-type: none"> ・より多くの市民（地域）に寄り添う ・行政サービスのバランス、効率性
全市的なまちづくり	<ul style="list-style-type: none"> ・全市的なまちづくりの観点

(ア) 市民の利便性

本庁舎の位置の検討に当たっては、市全域に対し、効率的にバランス良く行政サービスを提供することが可能であること、市民の利便性を著しく低下させないことを最重要視することが必要です。鎌倉駅周辺拠点での本庁舎跡地（本庁舎整備の中で検討）の他、大船駅周辺拠点では大船ルミネウィング内の市民サービスコーナーによって行政サービスを提供（行財政改革により、支所の窓口機能を廃止する方針を定めていることから、将来的に支所の窓口機能を廃止することを前提として考えています。なお、大船駅周辺拠点での行政サービスの提供のあり方については、今後議論が必要と考えています。）することを前提としますと、深沢地域整備事業用地で行政サービスを提供することが、市民の利便性の維持・サービス提供の効率化の面で優れていると言えます。（図 行政サービスの提供におけるバランス 参照）

なお、深沢地域は他の行政地域の全てに接するとともに、人口重心（平成 22 年度国勢調査結果）が位置するなど、より多くの市民にサービスを提供することに適した場所と言えます。

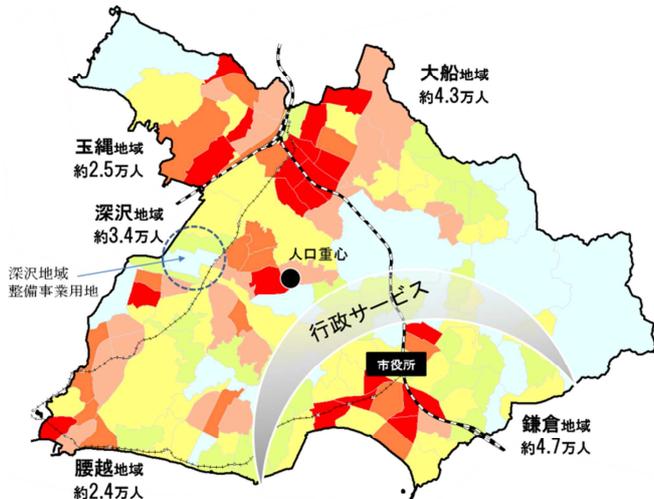
【梶原四丁目用地におけるバランス】



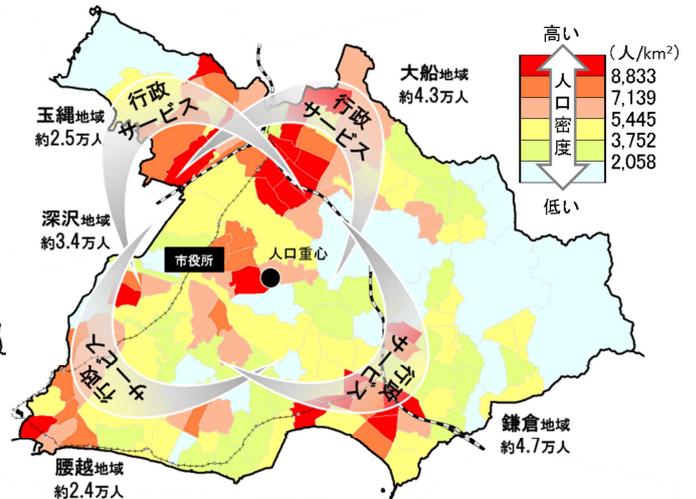
【深沢地域整備事業用地におけるバランス】



【現状の本庁舎からの行政サービス】



【深沢地域での市役所本庁舎からの行政サービス】



（人口密度：平成 29 年 4 月 1 日の人口より算出）

図 行政サービスの提供におけるバランス

(イ) 全市的なまちづくり

今後、人口減少が進行する中、一層のコンパクトな市街地形成が求められます。このような状況において、今後のまちづくりの方向性を考えると、都市機能が集積している場所で行政サービスを提供することが重要です。市民に身近な場所で行政サービスを提供することで、まちの暮らしやすさの向上、行政サービスにかかるコストの削減を図ることが出来ます。

このため、3つの都市拠点に行政サービスを配置することが、(8)ウ-(ア)で示した行政サービスのバランス・効率性ともに、今後(将来見据えた)のまちづくりを考えていく上で、重要となります。

また、本庁舎機能があることで、一定の機能集積や賑わいの創出を想定すると、今後新たなまちづくりを進めることができる、深沢地域整備事業用地の優位性が高いと言えます。

(ウ) 移転整備候補地の抽出に当たって

従来、本庁舎の配置(移転)は、まちづくりの中心として捉え、「遷都」などとも捉えられることがあります。しかし、行政需要が多様化し、より地域に即した行政サービスの提供が求められる他、サービスの提供も行政のみならず、民間・NPO・地域など様々な主体が様々なツールを活用するなど、本庁舎自体の持つ役割も変化していることが、先の整備方針策定時の市民対話でも明らかになっています。

【鎌倉市本庁舎整備方針市民対話 鎌倉市と本庁舎の未来に向けた市民の想い(抜粋)】

- 普段の生活にはあまり関係のない場所・手続きより相談ができる場であってほしい
- 市民にも観光客にも鎌倉の顔になる場所に(現在地は庁舎機能だけではもったいない)
- 災害発生時でも機能する本庁舎・この先50年、100年耐えうる柔軟性を

市役所がまちの中心となり、城と城下町の関係のようなまちづくりを進める時代ではないことは言うまでもなく、今回は、市の所有する公的不動産の有効な利活用を検討する中で最も市民にとってメリットがある場所(他の公的不動産の利活用による全市的な価値創造も含め)を、選定していくこととしました。ここまでの検討((8)ウ-(ア)、(イ))において、深沢地域整備事業用地の優位性が伺えるものの深沢地域に移転することで、他の計画やまちづくりを圧迫するようなことがあってはいけません。このような視点で、深沢地域整備事業用地への移転について、再度確認します。

【深沢地域整備事業用地(行政施設用地)について】

総合体育館と消防本部等の移転整備場所としての位置付けがあり、更に、隣接する用地には、貴重な防災対策用地ともなりえる公園・スポーツ施設の立地を計画しています。これら両施設は、低層での土地利用が中心となり、中高層部の空間(容積)に床を設ける余裕があります。この余剰部分の活用等を想定して整理します。

○防災面のバリュー提供

深沢地域整備事業用地では、空間を生かした防災力、組織力や建築物を生かした防災力及び受援力^{※1}の発揮による総合的な防災力の向上に期待ができ、向上した防災力を市民が享受することで、市の底力の引き上げにつながるなど、新たなバリューを生み出し、市民に提供することが期待できます

○健康面（ウェルネス）のバリュー提供

深沢地域整備事業が導入を目指す医療、福祉、介護、子育て、健康増進機能といった民間との連携により、一步進んだバリューの創造と、総合体育館や公園との連携による市民への効率的なバリューの提供が期待できます。

○官民が連携した手法の導入

新たなまちづくりの中で行う本庁舎整備事業となるため、公園や体育館、消防本部との連携した整備などにより、PPP^{※2}・PFI^{※3}手法を積極的に検討し、建設コスト等の負担の軽減に取り組むことで、整備にかかる費用負担の縮減を図ることができます。

総合体育館や消防本部等の建物の機能を損なわず、一体的に整備することで、公的不動産について余剰部分の有効活用が図れるため、本庁舎整備に必要な用地を新たに確保する必要がありません。

- ※1 受援力とは…ここでは、災害時にボランティアを受入れるだけでなく、国や県、他の自治体からの応援職員などや支援物資を受入れ、災害応急対策活動を円滑に行える能力
- ※2 PPPとは…Public Private Partnershipの略。公共サービスの提供に民間が参画する手法を幅広く捉えた概念で、民間資本や民間のノウハウを活用し、効率化や公共サービスの向上を目指す手法
- ※3 PFIとは…Private Finance Initiativeの略。公共施設等の建設、維持管理、運営等に民間の資金、経営能力及び技術的能力を活用することで、効率化やサービスの向上を図る公共事業の手法

総合的な防災力を全市に対して発揮
＝防災面のバリュー

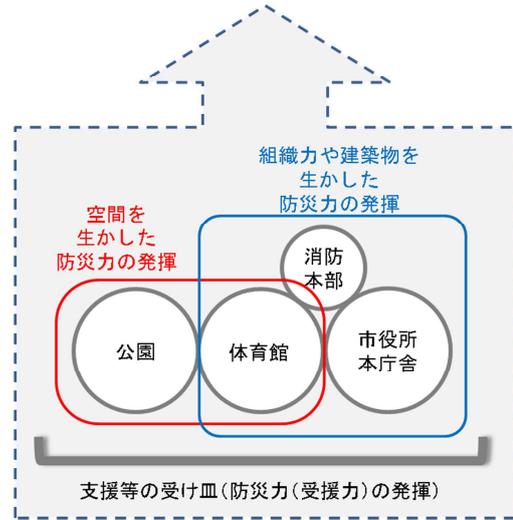


図 防災面のバリュー提供のイメージ

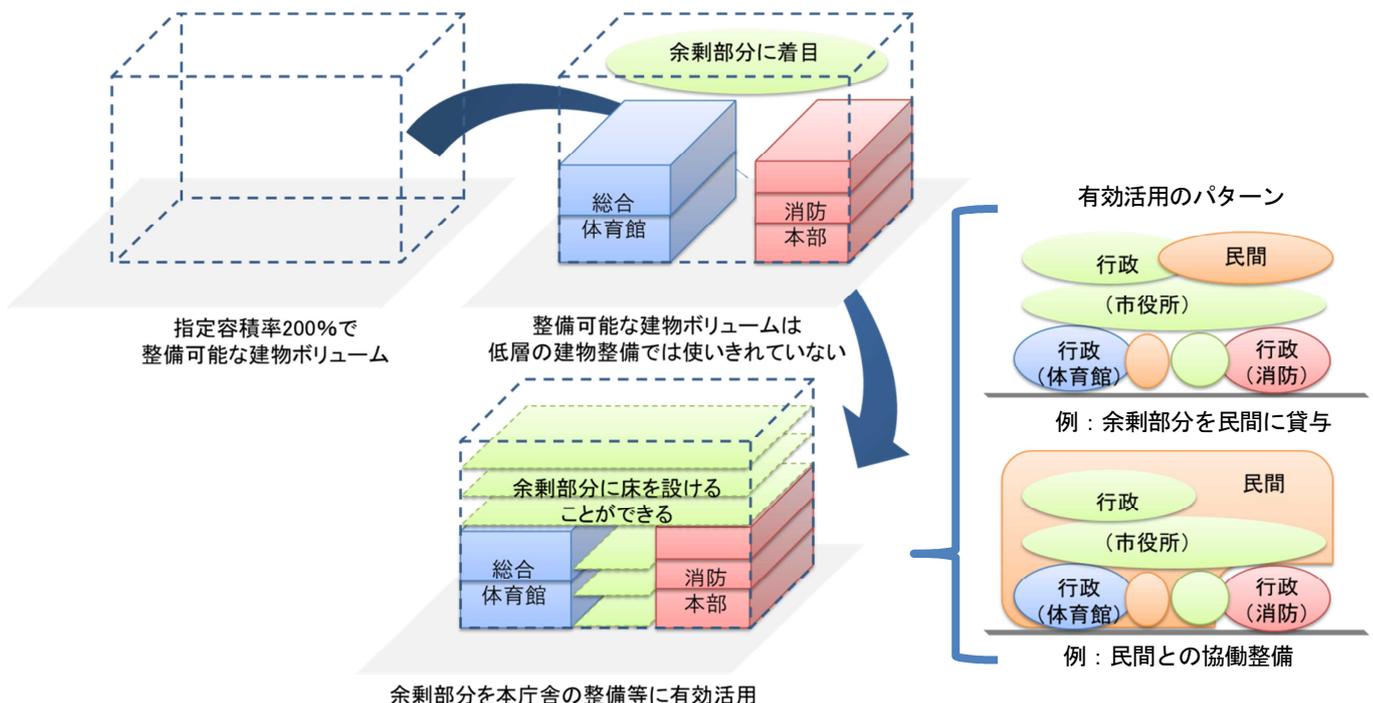


図 深沢地域整備事業用地(行政施設用地) 26
の有効活用のイメージ

総合体育館の所要規模を約 8,000 m²、消防本部の所要規模を約 3,000 m²、市役所本庁舎の所要規模を 30,000 m²と仮定し、深沢地域整備事業用地約 26,000 m²における余剰部分を試算します。容積率による整備可能な規模の限度は、用地約 26,000 m²に現状の指定容積率 200%を乗じた約 52,000 m²となるため、余剰部分については次表のとおり、床面積で約 11,000 m²（容積率では約 42%）となります。

今後の検討の中で、日影規制の外、駐車場やアプローチ等の平面的計画等を考慮しつつ、市役所本庁舎のコンパクト化を図るなど、更に活用が可能な余剰部分を作り出すことで、積極的な資産としての利活用を検討することができます。

	所要規模（床面積）	容積率による限度
総合体育館	約 8,000 m ²	
消防本部	約 3,000 m ²	
市役所本庁舎	約 30,000 m ²	
合計	約 41,000 m ² 容積率約 158% (41,000 m ² /26,000 m ² ×100)	約 52,000 m ² (26,000 m ² ×指定容積率 200%)
↓		
余剰部分	約 52,000 m ² -約 41,000 m ² =約 11,000 m ² 容積率の余裕は約 42% (200-158)	

(エ) 移転先

市役所本庁舎の再整備の検討では、再編計画に基づき、現在地建替え、現在地長寿命化、移転などについて、整備方針策定時の市民対話や鎌倉市本庁舎整備方針策定委員会で議論を重ねた上で、「本庁舎は、移転して整備する」との整備方針を平成 29 年（2017 年）に策定しました。その整備方針に沿って、市役所本庁舎の移転先について、深沢地域整備事業用地の外、他の公的不動産の利活用やその効果を含めて全市的な視点から適地を検討してきました。

その結果、深沢地域に市役所本庁舎を整備し、鎌倉駅周辺拠点や大船駅周辺拠点それぞれの資源や魅力、都市機能を更に磨きをかけることで、鎌倉市全体の都市機能の強化やまちの魅力の向上につながることを期待できることから、市役所本庁舎の移転先は深沢地域整備事業用地（行政施設用地）とします。

【市役所本庁舎の移転先】

○他の公的不動産の利活用やその効果等を含めた全市的な視点から、深沢地域整備事業用地（行政施設用地）を移転先とします。

1-4-2 梶原四丁目用地（野村総合研究所跡地）

（1）取得経過

当該地は、日本初の本格的な民間シンクタンクとして創業した株式会社野村総合研究所が、昭和 41 年（1966 年）から昭和 62 年（1987 年）まで本社所在地としていた場所で、平成 2 年（1990 年）のオフィス閉鎖まで利用されていました。その後、同社から東証一部上場の記念事業の一環として、旧鎌倉研究センターの土地、建物を寄贈するので鎌倉市の役に立てて欲しいとの申し出がありました。

また、同社からは、「広く市民が利用できる文化、学術、芸術振興に資する用途で活用を希望する」との意向（寄附の条件ではありません。）が示されたことを受け、市としては「鎌倉らしい文化の薫り高い、文化・教養ゾーンとして土地活用を図り、市民サービスの向上に努めたい」と答えています。

これにより、平成 14 年（2002 年）6 月 30 日をもって、当該土地及び建物の引渡しが完了しました。

（2）現状等

当該地は、鎌倉市のほぼ中央に位置し、緑地に囲まれた静かな環境の中にあります。しかし、交通アクセスに関しては、周辺に鉄道駅がなく、鎌倉駅、大船駅、藤沢駅からのバス便に頼る立地となっています。

また、全体の土地面積は約 16 万㎡（公簿）ですが、敷地の大部分は緑地であり、平坦地は建物が建っている部分及びその周囲、グラウンド、アプローチ道路等を合わせた約 4 万㎡となっています。

都市計画法などの制限に関しては、敷地の大部分（約 87%）は市街化調整区域であり、市街化区域部分（約 13%）についても常盤山特別緑地保全地区の一部となっています。また、当該地の南側の緑地は、歴史的風土特別保存地区、歴史的風土保存区域に指定され、鎌倉地域を取り囲む歴史的風土（丘陵）の一部を形成し、景観上も重要な緑地となっています。併せて、一部は国指定史跡「北条氏常盤亭跡」にもなっています。

また、既存建築物は、昭和 41 年（1966 年）、昭和 47 年（1972 年）、昭和 56 年（1981 年）の三期にわたって建設され、日本有数のシンクタンクとして世界中に情報を発信し続けた歴史を持つとともに、景観的にもシンボリックな存在となっていました。

主な既存建築物の状況等については、次のような整理を行っています。

ア 主な既存建築物の状況等

(ア) 主な既存建築物の規模及び建設年

	階数	延べ床面積	建設年
本館	4階建て	約 7,209 m ²	昭和 41 年 (1966 年) 建設 昭和 47 年 (1972 年) 増築
生物科学研究所	3階建て	約 4,283 m ²	昭和 41 年 (1966 年) 建設 昭和 47 年 (1972 年) 増築
生物化学研究所新館	3階建て	約 3,029 m ²	昭和 56 年 (1981 年) 建設
動物舎	平屋建て	約 354 m ²	昭和 47 年 (1972 年) 建設

(イ) 主な建築物等の現状

a 建物

既に、建物は建設時から最長で 51 年が経過しており、しかも平成 2 年(1990 年)から建物を使用していない(暫定利用を除く)ため、傷みは著しく、構造体の安全性や必要な機能を満たしているか、また改修にかなりの費用が予想されるなどの懸念があります。

なお、生物化学研究所新館の一部(地下一階:約 260 m²)については、強毒性の鳥インフルエンザを含む新型インフルエンザに対応するため、診察室、待機室等の整備に伴い施設を区分し、平成 21 年(2009 年)11 月から発熱外来施設として、暫定利用をしていました。

現在は、発熱外来としての利用は行っていませんが、施設としては存続し、有事の際の感染症への対応が可能となるよう、定期的な換気等の管理を行っています。

b 設備等

電気設備、通信・弱電設備、熱源設備、空調設備、給排水設備等は、建物と同様に平成 2 年(1990 年)以降使用していません。そのため、設備の老朽化等を考慮すると、改修による使用を前提に再開することは難しいと考えられ、既存建物(構造物)を、耐震補強等を行い使用する場合を想定したとしても、設備の全面改修(新設)が必要であることが前提となります。(発熱外来施設に係る設備を除く。)

(ウ) 耐震補強の必要性

平成 18 年(2006 年)1 月に実施した耐震診断では、本館及び生物化学研究所について I_s 値が 0.6 未満という診断結果となっており、耐震改修が必要となります。生物化学研究所新館については、 I_s 値が 0.6 以上との診断結果が出ています。これは研究施設として使用していたこともあり、小規模な部屋を確保するために壁量が多いことが I_s 値の比較的高い理由となっていますが、その反面使用に当たっての自由度が低くなっています。また、天井高が低く、各部屋の開口部が少ないため、閉鎖的な空間となり、近年のオフィス環境には適さないと捉えています。

なお、動物舎についての耐震診断は行っていません。

イ 諸制限等

(ア) 市街化調整区域

市街化調整区域では、農林漁業の振興及び自然環境の保全施策が重点的に行われ、宅地造成や建築行為は厳しく規制されます。(当該地の約8割以上が市街化調整区域)

(イ) 特別緑地保全地区

当該地の一部は、都市緑地法第12条に定める特別緑地保全地区であり、平成14年(2002年)4月に常盤山特別緑地保全地区として指定されています。

指定の理由としては、常盤山特別緑地保全地区は、鎌倉市中央部の歴史的風土特別保存地区に隣接する地区であり、当緑地の伝統的、文化的意義を有する樹林地を保全し、その良好な優れた自然環境及び景観を後世に伝えるとともに、地域住民の健全な生活環境の確保を目的としています。

特別緑地保全地区は、都市における良好な自然的環境となる緑地において、建築行為など一定の行為が制限(土地利用の現状凍結的な手法により保全を図っています。)されています。

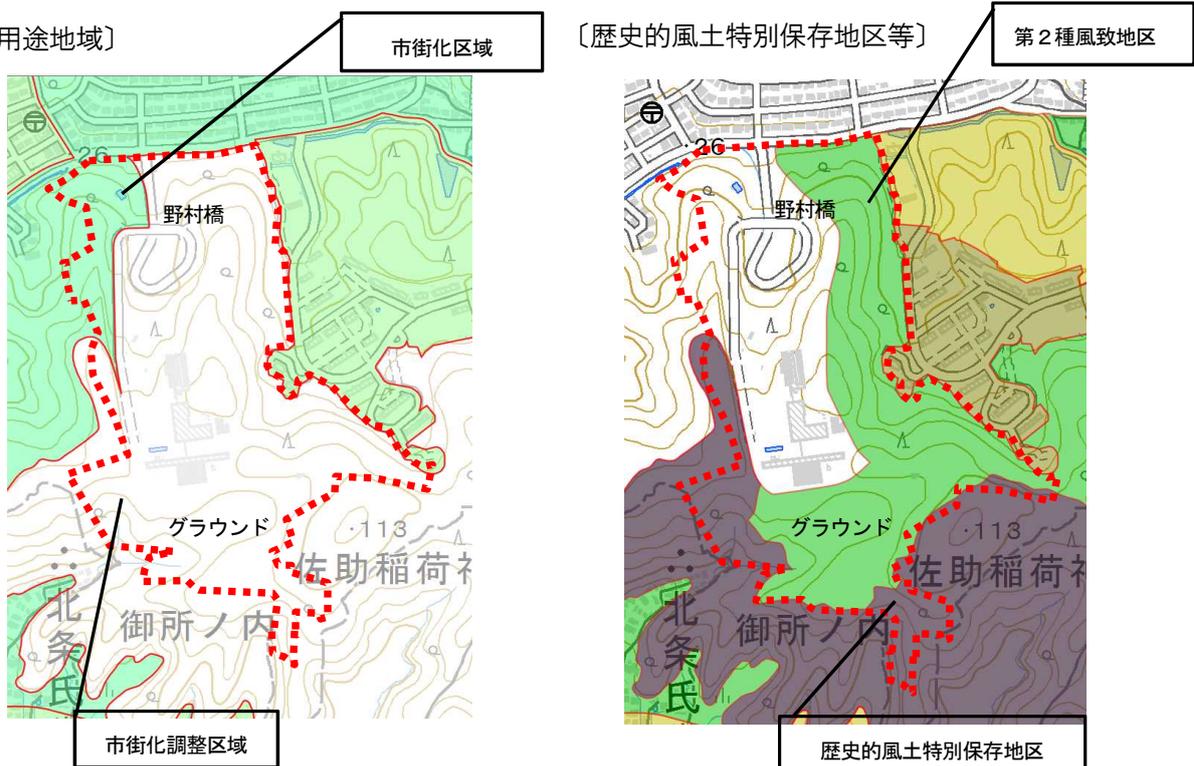
なお、当該地の市街化区域部分は、全て当該特別緑地保全地区に包含されています。

(ウ) 歴史的風土保存区域及び歴史的風土特別保存地区

当該地の南側緑地部分は、古都における歴史的風土の保存に関する特別措置法(以下「古都法」という。)に基づき、歴史的風土特別保存地区(大仏・長谷観音特別保存地区)、歴史的風土保存区域に指定されています。

特に、歴史的風土特別保存地区では、歴史的風土を守るため、厳しく行為が制限(土地利用の現状凍結的な手法により保全を図っています。)されています。(一部は国指定史跡「北条氏常盤亭跡」)

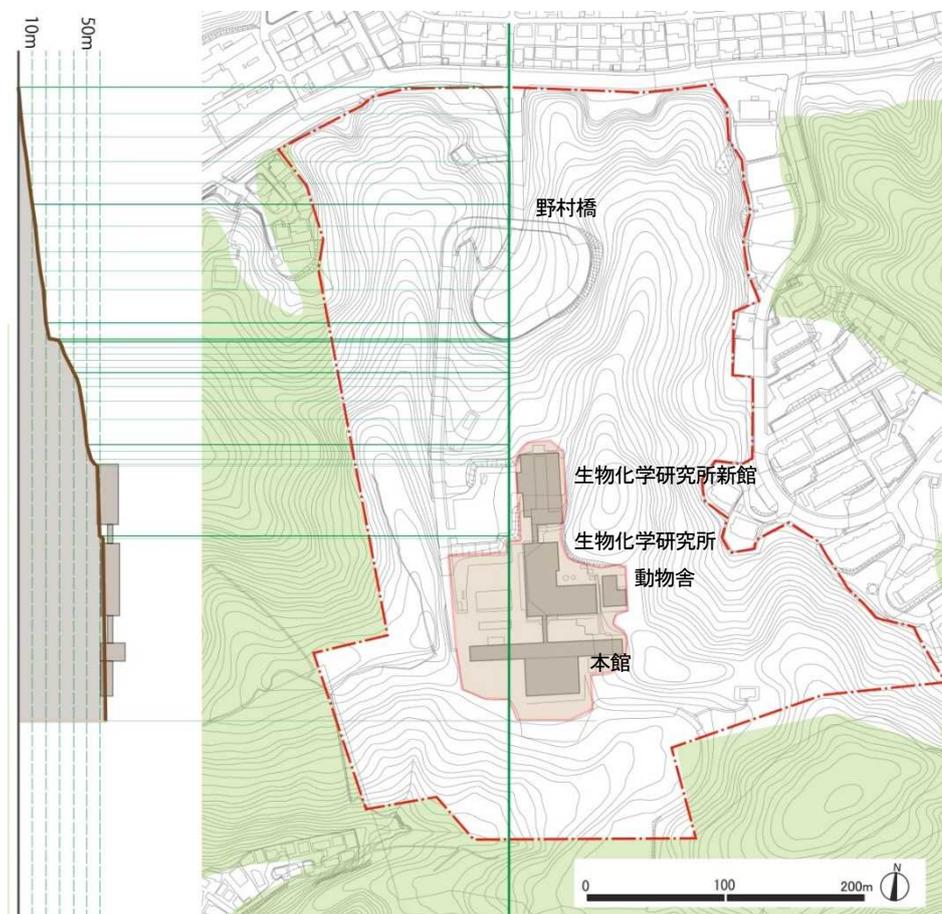
〔用途地域〕



ウ その他

(ア) 地形的特徴

前面鎌倉市道（バス通り）と野村総合研究所として使われていた建物の立っている平坦地とは、歩行距離にして約700m離れ、約60mの高低差があります。



(イ) 野村橋

当該地の敷地内道路に架けられている橋（以下「野村橋」という。）は、建物建設に先駆けて行われた造成工事において、地形的特徴を生かし、なるべく自然の景観を損ねないとの配慮から、ループ状に進入路を切り開く設計とし、当時の研究所のシンボルとして広く親しまれていました。

しかし、昭和40年（1965年）に竣工した野村橋は、当時の技術基準に基づく、国道並みの1等橋として整備されましたが、現在では、構造基準の改訂が行われており、橋梁の架け替えも含めて、今後の施設利用目的に応じ、期待する橋の機能や安全性に対して綿密な調査をした上で補強等の対策を行うことが必要と考えています。

(ウ) グラウンド

敷地内のグラウンドについては、本活用までの間の暫定的な活用として、一般開放しており、気軽に散策したり、親子でボール遊びをしたりする場となっているほか、スポーツ関係団体や子育てグループ等による利用もされています。また、遊具等の施設はないものの、周囲の緑地と合わせた貴重なオープンスペースとなっています。

(3) これまでの検討経緯

平成14年(2002年)に寄附を受けて以降、庁内の検討及び学識経験者で構成する研究会での検討を経て、平成15年(2003年)11月に「野村総合研究所跡地土地利用等基本構想」を策定、その後、市民、関係団体の代表、学識経験者で構成する検討委員会での検討により、平成17年(2005年)5月に「野村総合研究所跡地土地利用等基本計画」を策定しました。

野村総合研究所跡地土地利用等基本計画では、跡地に溢れる豊かな緑地を保全活用しつつ、公共的機能と民間機能をバランスよく導入していくとし、具体的公共的機能を「自然」、「歴史」、「美術」の複合博物館・市民活動交流館と定め、その後、平成18年(2006年)3月に「複合博物館・市民活動交流館基本計画(案)」を策定しました。

しかし、本市の厳しい財政状況の中、限られた財源を効率的に配分する上では、その優先順位を見直し、更に、その規模・機能・事業費の縮小や段階的整備への変更、事業実施時期の延伸が重なり、野村総合研究所跡地以外での既存施設の活用等の検討を優先せざるを得なくなつたため、再度、平成22年(2010年)2月に「野村総合研究所跡地整備(鎌倉博物館・鎌倉美術館の整備)にかかる今後の基本方針」を策定しました。その後、その内容にある博物館機能については、規模、機能を縮小し「埋蔵文化財センター」のみの整備等を、美術館機能については、当該地以外での適切な用地・施設の選定と、事業規模に見合った施設内容を検討していくこととしました。

(4) 活用の方向性と期待される効果

都市マスでは、部門別方針(観光・文化・スポーツ・レクリエーション環境整備の方針)において、野村総合研究所跡地整備(鎌倉博物館・鎌倉美術館の整備)にかかる今後の基本方針の検討がされてきましたが、鎌倉MICE^{マイス}の推進や産業環境の整備、歴史的遺産と共生するまちづくり等の多種多様な観点から、全庁的に検討するとし、地域別方針(深沢丘陵地域)では、当該地の有効活用(散策路など市民の憩いの場の提供、新機能導入の検討、民間活力の導入等)を掲げており、そのポテンシャルを最大限活用した柔軟な利活用を図ることとしています。

当該地は、鎌倉市のほぼ中心に位置し、大船駅周辺拠点、鎌倉駅周辺拠点、深沢地域国鉄跡地周辺拠点の3つの都市拠点の中間点にあるという立地的特性から、適切な民間機能の導入により新しい人の流れをつくるのが可能と考えます。

一方、周辺が良好な環境の住宅地であることから、周辺地域の土地利用転換がなく、居住環境や交通環境、自然環境等に負荷をかけない土地利用が求められます。利活用に当たっては、当該地が野村総合研究所(本社・鎌倉研究センター)として利用されていた実態等を踏まえた活用が現実的であり、特にIT産業を含む情報通信業などの周辺の環境と調和する企業誘致が望まれます。

鎌倉市まち・ひと・しごと創生懇話会からの提言においても、当該地の活用について「企業誘致及び起業促進を図り、市内への求心力を高めること」としていることから、周辺環境と調和した企業誘致を図ることとします。

また、本市に情報通信業(IT関連企業)が拠点を置くといった新しい流れも見ることができ、これを更に推進するような求心力がある企業誘致(企業活動拠点の整備)を行うことで、情報通信業(IT関連企業)の集積を目指すこととします。

今後、本市の土地利用等も考慮しつつ、情報通信業(IT関連企業)やベンチャーといった

スタートアップ事業への支援、新たな産業の創出に向けた様々なライフステージやキャリアなどに応じた就労環境の整備を図ることで、安定した雇用の創出、新しいライフスタイルの創造を目指します。

当該地が緑に囲まれた自然豊かな環境であることから、自然を感じることでできる良好な就業環境の整備に資することのみならず、市民や来訪者もこの良好な自然環境を享受できるよう、公園的な機能の整備（遊び場の確保等）など、当該地のポテンシャルを効果的に引き出します。

※ MICEとは…企業等の会議（Meeting）、企業等の行う報奨・研修旅行（インセンティブ旅行）（Incentive Travel）、国際機関・団体、学会等が行う国際会議（Convention）、展示会・見本市、イベント（Exhibition/Event）の頭文字のことであり、多くの集客交流が見込まれるビジネスイベントなどの総称

（５）サウンディング型市場調査結果に基づく検討

サウンディング型市場調査（対話）を行った事業者からは、新産業施設、宿泊施設、医療施設、文化施設等の提案があり、参入意欲を持った事業者がいる（市場性がある）ことが確認できました。

提案された事業手法等については、事業主体が借地により活用する方法や、既存建物の活用、既存施設を解体し新たに施設整備する等様々な提案がありましたが、あわせて積極的な地域住民への開放、市民開放による市民サービスの向上や市民と自然環境との接点を持てるようにすることなどの提案もあり、概ね「中間取りまとめ」に示した利活用の基本方針に沿うものでした。

また、利活用に当たっての初期投資は事業者が負担し、一定期間の地代と相殺することで本市の財政負担の軽減につなげる手法も考えられることなどが確認できました。

このことから、周辺環境と調和した企業誘致としてどのような事業内容が最も適しているのか、民間事業者の持つノウハウや資金を効果的に活用するための事業手法はどのようなものが最適なのか等について調査を進め、具体的な条件設定に向けた検討を行います。

【サウンディング型市場調査結果の概要】

- ・事業者からは、新産業施設、宿泊施設、医療施設、文化施設の提案がありました。
- ・施設整備による新たな雇用の促進や地域の企業と優先的に提携するなど、地域の活性化等への寄与、敷地の一部を市民開放することにより市民サービスの向上や市民と自然環境との接点を持てるなどの提案もありました。

(6) 利活用の基本方針

これまでの検討を踏まえて、利活用の基本方針は次のとおりとします。なお、利活用による効果を利用のイメージ図をもとに、再掲します。

【利活用の基本方針】

●自然環境を生かした利活用（市民への開放を含む）と企業誘致

郊外の環境の良い、ゆったりとした場所（豊かな緑に囲まれた広大な敷地）という立地を生かした高度な研究・開発系等の企業誘致（求心力の高い企業を選定）により、「働くまち鎌倉」の実現を目指す。

○企業誘致

- ・研究・開発系の企業誘致（求心力の高い企業を選定）により、雇用の創出・鎌倉で働くというライフスタイルを提案
- 雇用の創出・若年世代（生産年齢）の社会増
- 深沢地域国鉄跡地周辺拠点（深沢地域整備事業）、大船駅周辺拠点との連携により、更なる企業誘致・創業を誘発
- 鎌倉駅周辺拠点のまちづくりとともに、新たなライフスタイルの創造

郊外の環境の良い、ゆったりとした場所（豊かな緑に囲まれた広大な敷地）という立地を生かした高度な研究・開発系等の企業誘致（求心力の高い企業を選定）により、「働くまち鎌倉」の実現を目指す。

○自然環境を生かした利活用（市民への開放を含む）

- ・企業と地域の連携により地域活力を創造
- 敷地開放による子どもの遊び場、市民の憩いの場
- 例えばプログラミング教室やマーケティング教室などの講座開催による市民との交流、共同研究やインターシップの受け入れなどの産学連携
- 上記による人材育成



図 利活用の効果のイメージ

（あくまでイメージ図であり、実際の整備計画を表したものではありません。）

(7) 具体的な活用の検討と課題

ア 土地利用の検討

当該地の一部は、古都法や都市緑地法等に基づき土地利用が厳しく制限(現状凍結的に保全を図る)されていることから、新たな土地利用の検討に当たっては、当該区域を除き、既存建物がある部分(宅地用件)を中心とした市街化調整区域部分を対象に行います。

市街化調整区域では、既存建物の老朽化に伴う建替えや新たな建物用途への変更、土地利用の変更等に当たっては、市街化調整区域における開発許可制度等の許可基準に照らし、適合した計画とする必要があります。

ほかにも、都市計画法に基づく地区計画の決定により、一定の新たな機能や民間機能の導入への門戸を開放することも考えられますが、制度の趣旨に沿って許容される用途などの整理と照らし合せ、慎重な検討を行っていきます。

イ 民間機能

民間機能導入の検討に当たっては、情報通信業(IT関連企業)やベンチャーといっても業種が広いため、どのような業種を対象とすることで、より効果的な雇用の創出につながるか、導入に当たり条件をどのように整理するか等、市場性を含めたサウンディング方市場調査等を行いながら進める必要があります。また、民間活用を前提に検討を進めていきますが、一定程度の負担を本市に求められることも想定されます。このため、サウンディング型市場調査を行う前に予備調査を行うなど、敷地や建物などの現状を把握した上で、本市として負担できる範囲などをある程度明確にしておくことが必要です。

1-4-3 深沢地域整備事業用地（行政施設用地）

(1) 取得経過

昭和 62 年（1987 年）の国鉄改革（分割、民営化）に伴って、深沢地域の東日本旅客鉄道株式会社鎌倉総合車両センター（以下「JR 大船工場」という。）周辺に、約 8.1ha の国鉄清算事業団用地（以下「旧清算事業団用地」という。）が生まれたことから、平成 3 年（1991 年）に、第 2 次鎌倉市総合計画後期基本計画において「深沢地域清算事業団用地周辺整備事業」が重点施策として位置付けられ、平成 5 年（1993 年）からは、市民参加のまちづくりがスタートしました。

平成 8 年（1996 年）3 月から旧清算事業団用地の取得を始め、平成 15 年（2003 年）3 月末までに取得予定面積約 8.1ha のうち、約 75% に当たる約 6.1ha の用地を本市が取得し、その後段階的な取得により、平成 20 年（2008 年）3 月に予定する用地の取得を完了しました。



〔深沢地域整備事業区域の土地所有状況図〕

(2) 現状等

深沢地域整備事業用地は、市域の西部に位置し、柏尾川を挟み藤沢市との市境に面しています。また、区域内の東南部には湘南モノレール湘南深沢駅があり、旧清算事業団用地やJR大船工場跡地（平成18年（2006年）3月に工場機能を廃止）、JR東日本梶原社宅跡地、JR東日本柏尾社宅跡地を中心とした約31haの用地となっています。

これまでのまちづくりは、平成22年（2010年）9月に策定した「土地利用計画（案）」をもとに進めてきましたが、計画策定から5年以上が経過し、社会情勢が大きく変化していることや、より広く市民意見を反映して欲しいといった意見を踏まえ、修正に係る検討を行った結果、平成28年（2016年）10月に「深沢地域整備事業の修正土地利用計画（案）」（以下「修正土地利用計画（案）」という。）を策定しました。また、修正土地利用計画（案）では、深沢地域整備事業用地の内、本市が換地を受ける土地の一部に行政施設用地（区域の北東部の約2.6ha）として消防本部、総合体育館の機能を導入することが予定されています。今回の検討では、深沢地域整備事業用地約31haのうち、行政施設用地の約2.6haのみを対象とします。



※ 図面・建設経費は策定したものでなく、今後の開発進捗状況等により変更の可能性があります。
村岡地区との連携：藤沢市・鎌倉市で策定した「村岡・深沢地区定住型開発計画（案）」（平成19年度）をもとに、藤沢市村岡地区・鎌倉市深沢地区一帯のまちづくりをめざします。

〔修正土地利用計画(案)〕

(3) これまでの検討経緯

平成3年(1991年)に、第2次鎌倉市総合計画後期基本計画において「深沢地域清算事業団用地周辺整備事業」を重点施策に位置付け、平成8年(1996年)4月には、第3次鎌倉市総合計画基本計画において、重点的に検討する主要な都市整備構想のひとつとして「深沢地域国鉄跡地周辺総合整備構想」を位置付けるとともに、平成8年(1996年)12月には、市民参加でまとめられた「深沢地域の新しいまちづくりの基本計画(素案)」を基に、行政として整理・検討を加えた「深沢地域の新しいまちづくりの基本計画(案)」を策定しました。

その後、当時の都市マスタープラン(平成10年(1998年)3月)において、鎌倉駅周辺拠点、大船駅周辺拠点と並ぶ都市拠点として深沢地域国鉄跡地周辺拠点が位置付けられ、鎌倉の新しい拠点として整備を図ることが方向づけられました。

その後、平成15年(2003年)10月からは、市民参加のまちづくりの観点から、主に地域を主体として、深沢地域の市民、地域の商業者・企業、公共的団体、全市域からの公募市民、学識経験者からなる「深沢まちづくり協議会」を設置し、同協議会の成果として「深沢地域の新しいまちづくり基本計画」がまとめられ、まちづくりのテーマを「ウェルネス」とするとともに、平成16年(2004年)5月に市長への提言がされました。

また、平成18年(2006年)10月から深沢地域整備事業用地予定地の西側権利者を対象に説明会等を開始し、平成19年(2007年)6月には、条件付きながら土地区画整理事業を前提に計画づくりを行うことについて、西側権利者の85.7%から了承が得ることができました。

その後、深沢地区事業推進協議会(平成19年(2007年)10月設置)がとりまとめた、「まちづくりビジョン」(平成21年(2009年)4月)などを踏まえ、平成22年(2010年)9月に「深沢地区の土地利用計画(案)」を策定しました。この土地利用計画(案)の中では、行政施設ゾーン(公共公益)を位置付け、交通利便性に考慮した市民サービス施設等の機能の配置を検討していましたが、平成26年(2014年)12月市議会定例会において、広く市民意見を計画に反映させて欲しいとの議会陳情が採択されたことや社会情勢の変化などを受け、市民参加のワークショップ形式による深沢地域整備事業のまちづくり意見交換会を開催し、市民意見の集約を図るとともに、学識経験者・民間事業者ヒアリング、庁内調整等を行い、土地利用のゾーニングの修正を進めてきました。

そこで、行政施設用地の位置付けについて再点検等を行い、消防本部や総合体育館等の立地を考慮した修正土地利用計画(案)を平成28年(2016年)10月に策定しました。

(4) 活用の方向性と期待される効果

市役所本庁舎の整備について「本庁舎は、移転して整備する」との整備方針に基づいて、その移転先について、全市的な視点からの検討を行ってきましたが、深沢地域に市役所本庁舎を整備し、鎌倉駅周辺拠点や大船駅周辺拠点それぞれの資源や魅力、都市機能に更に磨きをかけることで、鎌倉市全体の都市機能の強化やまちの魅力向上につながることから、市役所本庁舎の移転先を深沢地域整備事業用地(行政施設用地)とします。

このことにより、既に深沢地域整備事業用地(行政施設用地)を移転整備先としていた総合体育館と消防本部に加え、市役所本庁舎を移転整備するとともに、隣接する用地において公園・スポーツ施設を立地することで、賑わいや交流の創出、防災機能の拠点化を図っていき、鎌倉駅周辺地区、大船駅周辺地区に並ぶ第三の新しい拠点の創造を目指します。

(5) サウンディング型市場調査結果に基づく検討

サウンディング型市場調査（対話）を行った事業者の提案としては、深沢地域整備事業全体を捉えた内容も含まれていましたが、行政施設用地の利活用に関しては、新たな本庁舎の再整備をPFI事業で行うことで、民間事業者の資金、技術力、運営能力等のノウハウの導入が可能となり、市の財政負担の軽減、平準化につながるとの提案もあり、「中間取りまとめ」に示した利活用の基本方針に沿うものでした。

しかしながら、行政施設用地では、主に公共施設を整備することとなるため、従来の整備手法では、市の財政負担は大きいままとなってしまいます。また、PFI事業で行った場合、財政負担の平準化は可能となりますが、それだけで大きな削減を見込むことは困難です。

そこで、いかに民間事業者の持つノウハウや資金の効果的な活用を行うかに加え、他の公的不動産の利活用で得られる歳入の活用（相殺）も含め、総合的な視点での検討も必要となります。

提案の中には、民間事業者が土地を借り上げて建物を建て、行政機能はテナントとして入るといった手法も確認されていることから、PFI事業以外の事業手法の可能性も含めた検討を進めていきます。

【サウンディング型市場調査結果の概要】

- ・PFI事業で整備することで、民間事業者の資金、技術力、運営能力等のノウハウの導入が可能となり、市の財政負担の軽減、平準化につながるとの提案がありました。
- ・PFI事業のほか、民間事業者が土地を借り上げて建物を建て、行政機能はテナントとして入るといった提案がありました。

(6) 利活用の基本方針

これまでの検討を踏まえて、利活用の基本方針は次のとおりとします。なお、利活用による効果を利用用のイメージ図をもとに、再掲します。

【利活用の基本方針】

●本庁舎の移転先とし、消防本部や総合体育館と一体となったシビックエリア[※]の形成

本庁舎・消防本部・総合体育館を一体的に整備することでシビックエリアを形成し、新しい拠点の機能強化・賑わいの創出とともに、市民に「医療」「健康」などの新たな価値を提供

○本庁舎の移転先とし、消防本部や総合体育館と一体となったシビックエリア[※]の形成

・賑わいや交流の創出や防災機能の拠点化

→本庁舎・消防本部を近接して整備することで発災時の災害対策本部としての機能強化

→災害対策本部と総合体育館・公園・グラウンドなどが近接することで受援力を向上させ、更なる防災力の強化

※ シビックエリアとは…ここでは、市役所や消防本部、総合体育館などの公共施設が集積する区域のこと

本庁舎・消防本部・総合体育館を一体的に整備することでシビックエリアを形成し、新しい拠点の機能強化・賑わいの創出とともに、市民に「医療」「健康」などの新たな価値を提供



・新しい拠点の形成、新しいまちの姿の構築

→本庁舎・総合体育館・グラウンドなどを近接して整備することで、深沢地域整備事業が導入を目指す医療・福祉・介護・子育て・健康増進機能といった民間との連携により、更に相乗効果を生みだし、市民に「防災」「健康」などの価値を提供

→都市機能の集積が期待できる「拠点」に本庁舎を配置することで、市民に身近な場所(市民が集まる場所)で行政サービスを提供することが可能となり、まちの暮らしやすさの向上、行政サービスのコスト削減を図る。

図 利活用の効果のイメージ

(あくまでイメージ図であり、実際の整備計画を表したものではありません。)

(7) 具体的な活用の検討と課題

ア 土地利用の検討

当該地については、現在、修正土地利用計画(案)で示しているように、土地区画整理事業の手法によるまちづくりが進行中であり、具体的な用途地域等の検討は今後となりますが、隣接する「公園・行政施設用地」の整備内容との調整を図りながら、連続性や一体性等も考慮しつつ、相乗効果が発揮できるような検討を行っていきます。

イ 公共施設再編

再編計画では、鎌倉体育館、大船体育館、鎌倉海浜公園水泳プールの集約先を当該地としています。

また、消防機能についても消防活動に支障を来さない配置の見直しを行ったところ、大船立体（県道大船腰越線）の整備（小袋谷跨線橋架け替え工事）等もあり、当該地であれば大船消防署（消防本部機能）と深沢出張所との統合が可能との判断から、再編計画で統合先として位置付けています。

集約や統合のいずれも、建設時等のコスト削減とともに、維持・管理費用の削減効果が見込めます。また、整備に当たっては、スポーツ施設の集約による賑わいや交流の創出・地域の魅力向上、消防機能の統合（消防本部機能の移転）による防災拠点としての機能強化に向けた検討を進めていきます。

1-4-4 扇湖山荘

(1) 取得経過

当該建物は、製薬会社「わかもと製薬」で財を築いた長尾欽彌の別邸として、昭和9年(1934年)に飛騨高山の民家を移築・改築したもので、本館・茶室などの建物及び庭園並びにこれを取り囲む自然環境が一体となって、優れた風致景観を形成している施設となっています。

このため、昭和62年(1987年)3月に、当時の土地及び建物の所有者である旧三和銀行と本市の話し合いにおいて、「旧鎌倉園の環境保全に関する協定」を締結し、平成11年(1999年)3月以降、協定に基づく緑地の寄附を複数回受けるなど、協定締結以降は、所有者の理解の下、維持保全を図ってきました。

しかし、平成21年(2009年)5月以降、本市を第一の譲渡先として、売却による処分を検討しているとの意向が示されましたが、本市への売却がかなわなかった場合には、民間への売却(緑地部分に関しては本市へ寄附し、宅地部分を売却)も検討していることが判明したため、民間に売却され、開発されてしまうことのないよう、本市がこれまでの経過等を踏まえ、有償譲渡も視野に課題整理を行っていたところ、所有者から寄附についての打診があり、翌年の平成22年(2010年)10月に、当時の土地及び建物の所有者である三菱東京UFJ銀行から寄附を受けました。

(2) 現状等

当該地は、周辺に鉄道駅がなく、鎌倉駅、大船駅等からのバス便に頼る立地となっており、更にバス停からは徒歩による移動を要する等、交通アクセスに関しては恵まれた環境とはいえませんが、一方で、緑に囲まれた、海を見下ろす地形となっており、自然環境は豊かな土地となっています。

こうした立地にある当該建物は、杉木立から海が扇形に見えることから、扇湖山荘と呼ばれたといわれており、長尾欽彌の別邸として移築された後、長尾美術館、料亭・鎌倉園としての利用を経て、昭和56年(1981年)4月に旧三和銀行が取得し、研修所として使用していましたが、平成11年(1999年)3月に閉鎖されています。

ア 既存建築物の状況等

(ア) 本館

昭和9年(1934年)に飛騨高山の民家を移築した際に、建築家・大江新太郎が手を加えたもので、昭和戦前期の和風文化を画す代表的な大型遺構となっており、類型の建物が取り壊される中で、いまや貴重な建築物となっています。また、市内の明治期以降の建築物の中でも屈指のもので、歴史的・文化的価値を有するものとされていますが、所有者が研修所を閉鎖してからの利用はなく、老朽化が進んでいます。(耐震改修は未実施)

(イ) 茶室(伏見亭)

明治時代に伏見宮別邸に建てられた茶室をそのまま移築したものと伝えられています。茶室には十六八重表菊の菊紋が施されており、皇室との関わりを想起させています。

また、当該茶室は、当該地の敷地の最も高い場所にあり、位置的には本館と対をなす絶好の配置となっています。（移築年は、本館と同時期と推測されています。）

(ウ) 設備等

電気設備は室内照明、セキュリティー維持のための最低限の通電程度、水道は直結、ガスは未使用（従前は PG）、浄化槽は合併処理 7 人槽、消防設備は使用不可となっています。

イ 庭園の状況等

庭園は山道風の回遊路をめぐりながら、周囲の景色の変化を楽しむといった回遊式庭園であり、高名な造園家・七代目小川治兵衛の作といわれています。

寄附を受けて以降、民間業者への業務委託と市職員により、庭園の維持管理に取り組んできましたが、市民の財産とも言える庭園を良好に維持していくため、また、日本の伝統的な庭園文化の継承を考え、若手職人の技術育成の場として活用するため、平成 24 年（2012 年）1 月に、鎌倉造園界と「(仮称)扇湖山荘庭園の維持管理に関する協定」を締結しました。

この協定により、庭木・生垣の整姿・剪定などの技術を必要とする維持管理は鎌倉造園界が行い、清掃・草刈りなどの日常の維持管理は本市が行うこととし、それぞれの維持管理にかかる経費は、それぞれで負担することとしています。

ウ 諸制限等

(ア) 市街化調整区域

市街化調整区域では、農林漁業の振興及び自然環境の保全施策が重点的に行われ、宅地造成や建築行為は厳しく規制されます。（当該地全域が市街化調整区域）

なお、過去の土地利用により、当該地の実測面積約 46,800 m²のうち、宅地要件があり、土地利用（住宅、共同住宅、診療所、保育所等）が可能となる敷地面積は約 13,300 m²となっています。

(イ) 第 2 種風致地区

当該地の全域が第 2 種風致地区となっており、条例の規定により建築物の高さの最高限度が 8 メートルとなっている外、形態及び意匠、建ぺい率や壁面後退距離、緑化率等の規定があります。

エ その他

年 4 日の庭園公開を実施している外、機会を捉えて市職員による庭園、建物の清掃活動等を行っています。

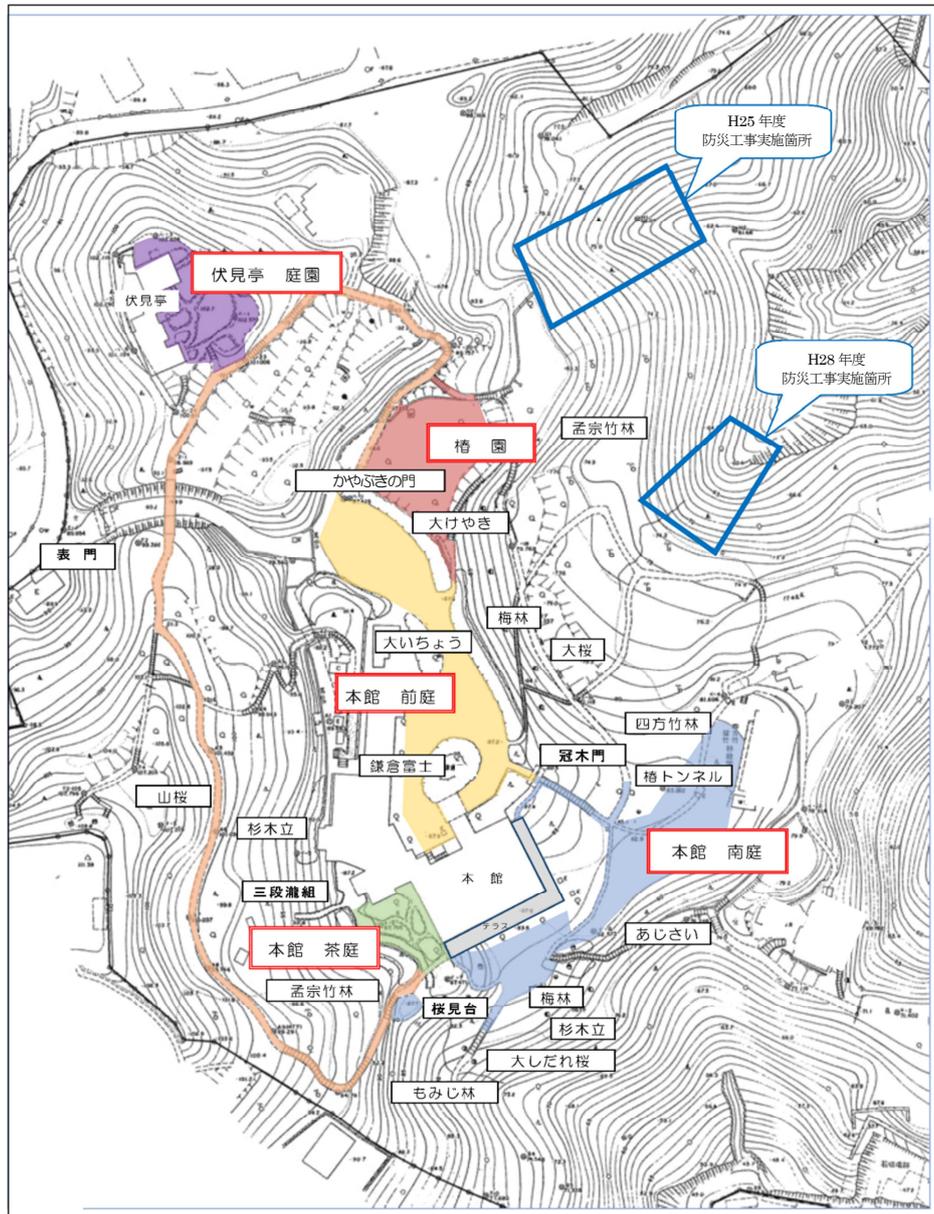


図 扇湖山荘庭園

(3) これまでの検討経緯

平成 22 年 (2010 年) 10 月に寄附を受けて以降、庁内で利活用の検討を進めてきましたが、多様な提案が寄せられる一方、建築物用途の変更 (市街化調整区域における建築許可手続き) とともに、耐震補強工事、付帯設備の改修工事費等、費用面での課題があり、実現には至りませんでした。このため、現実的な活用方策の検討として、庭園と建物を一体的に保全・活用するアイデアを求めるため、平成 26 年 (2014 年) に民間事業者との対話を実施しました。

対話に当たっては、事前説明会及び現地見学会を経て、5 グループを対象とした対話を実施し、宿泊が可能な企業研修所、会員制のホテルと企業研修施設として併用、体験型観光施設、文化拠点としての活用等のアイデアが示されましたが、課題として、耐震改修やインフラ等の整備に係るコストが不明であり、事業採算性の検討が難しいことや、採算性を確保するための増築や建物の用途変更の検討が必要であることなどが挙げられました。

また、事業者との対話後も、引き続き庁内での検討を進めてきましたが、具体的な活用方針の策定には至っていません。

(4) 活用の方向性と期待される効果

当該地には、歴史的・文化的価値を有する本館、茶室、庭園がひとつに集り、風景とも相まって良好な景観をかもし出しています。都市マスの地域別方針（深沢丘陵地域）においても、有効活用する貴重な地域資源のひとつとして掲げています。

当該地は、鎌倉駅周辺拠点や深沢地域国鉄跡地周辺拠点の圏域からは遠く、この二つの拠点間を結ぶゾーンからも離れた場所ではありますが、鎌倉に今も残る旧邸宅のシンボリック存在である扇湖山荘が有効に利活用されることで、他の旧邸宅等の地域資源の活用の機運を高める効果が期待されます。そのため、他の旧邸宅とネットワーク的に活用する検討を進めることで、旧邸宅の歴史的な価値や別荘文化などに触れる新たな価値の創造等、当該地のみでの利活用により得られる効果だけでなく、ネットワークを形成したエリア内での効果的な公的不動産の利活用による、更なる効果の獲得も期待できます。良好な住宅地の奥にあり、アクセス道路も住宅地の中にあることから、周辺環境に配慮し、マナーを守る限定的な利用者を呼び込む活用により、鎌倉の歴史・文化の継承と、更なる魅力向上を目指します。

(5) サウンディング型市場調査結果に基づく検討

サウンディング型市場調査（対話）を行った事業者の提案としては、宿泊施設・料理旅館、婚礼・宴会場、多目的スペース等の提案がありました。

歴史的な文化財や古民家としての利活用についてのノウハウを有する事業者から、扇湖山荘を核とした旧邸宅ネットワークへの事業展開についての提案もあり、参入意欲を持った事業者がいる（市場性がある）こと、示された提案はいずれも「中間取りまとめ」に示した利活用の基本方針に沿ったものとなっていることが確認できました。

また、庭園の開放等を含め、地元住民も楽しめるイベントの開催や中学校の社会科見学の受け入れなど、強くパブリックマインドを持った提案もありました。

扇湖山荘に関しては、歴史的・文化的価値を有している既存の建物の有効活用を図りながら、敷地全体の利活用を行うこととなるため、老朽化が進んでいる既存の建物にかかる改修費用等について、本市と事業者がどのように負担していくかという課題があります。そこで、事業者からの提案として、本市が費用を負担する必要がある場合、利活用に当たっての初期投資を事業者が負担し、一定期間の地代と相殺することで本市の財政負担の軽減につなげる手法も考えられることなどが確認できました。

このことから、旧邸宅の歴史的な価値や別荘文化などに触れる新たな価値の創造につながる事業内容とはどのようなものが最も適しているのか、民間事業者の持つノウハウや資金を効果的に活用するための事業手法はどのようなものが最適なのか等について調査を進め、具体的な条件設定に向けた検討を行います。

【サウンディング型市場調査結果の概要】

- ・事業者からは、宿泊施設・料理旅館、婚礼・宴会場、多目的スペースの提案がありました。
- ・市民の利用（庭園の開放）などに積極的に取り組むという提案の外、施設を学校の社会科の教材として活用するなど、市民と積極的な関わりを持つという提案がありました。

(6) 利活用の基本方針

これまでの検討を踏まえて、利活用の基本方針は次のとおりとします。なお、利活用による効果を利活用のイメージ図をもとに、再掲します。

【利活用の基本方針】

- 自然環境を生かした歴史・文化を継承する利活用（市民への開放を含む）と旧邸宅群の一つのシンボルとして先導的な活用（企業誘致や宿泊施設など）

旧邸宅群のシンボル（先導的・中核的な存在）として活用することで鎌倉の歴史・文化・まち並みの保存と新たな価値創造、地域に存在する地域資源の活用によるまちづくりを誘発

○旧邸宅群の一つのシンボルとして先導的な活用（企業誘致や宿泊施設など）

・個々の活用が困難な旧邸宅について、扇湖山荘が先導的・中核的な役割を果たし、群として活用（旧邸宅ネットワークの形成）することで、旧邸宅の歴史的な価値や別荘文化などの価値をより効果的に創出するとともに、強く情報発信することが可能となる。

→鎌倉の歴史・文化・まち並みの保存とまちに新たな価値創造
→鎌倉の魅力創造と発信（ブランド力の維持）

旧邸宅群のシンボル（先導的・中核的な存在）として活用することで鎌倉の歴史・文化・まち並みの保存と新たな価値創造、地域に存在する地域資源の活用によるまちづくりを誘発

○自然環境を生かした利活用（市民への開放を含む）

→地域経済及びコミュニティ等、地域の活性化
→既存ストック活用・リノベーションまちづくり（地域の潜在資源を活用した「まち育て」「魅力・価値創造」「地域課題の解決」の先導的役割）



・旧邸宅ネットワーク内のみならず低未利用資産の利活用の誘発による、更なる効果の獲得
→地域経済及びコミュニティ等、地域の活性化
→新たな観光資源の創造、観光の分散化、滞在時間の延長
→既存ストック活用・リノベーションまちづくり（地域の潜在資源を活用した「まち育て」「魅力・価値創造」「地域課題の解決」の先導的役割）

図 利活用の効果のイメージ

（あくまでイメージ図であり、実際の整備計画を表したものではありません。）

(7) 具体的な活用の検討と課題

ア 土地利用の検討

市街化調整区域では、既存建物の老朽化に伴う建替えや新たな建物用途への変更、土地利用の変更等に当たっては、市街化調整区域における開発許可制度等の許可基準に照らし、適合した計画とする必要があります。

ほかにも、景観資源となる都市公園や歴史文化とふれあう都市公園等の検討や、都市計画法に基づく地区計画の決定により、一定の新たな機能や民間機能の導入への門戸を開放することも考えられますが、制度の趣旨に沿って許容される用途などを慎重に整理する必要があります。

また、鎌倉市開発事業における手続及び基準等に関する条例の規定により、開発事業を行う場合には、その建物の用途や面積に応じた一定の幅員以上を有する道路に接することが条件となりますが、当該地の前面道路には一部幅員が狭く基準を満たすことが困難な箇所があります。

このように、市街化調整区域内にある当該地の利活用については、慎重な検討が必要となります。

イ 民間機能

民間機能の導入を検討するに当たっては、当該土地及び建物の持つ歴史的・文化的価値を損なうことなく、より効果的に人を呼び込むための事業はなにか等を把握するため、今回行ったサウンディング型市場調査（対話）を含め、参入意欲を出している事業に対し、より十分な意見等を聴取し、土地・建物に見合ったものや条件等を見極めながら実行段階へ進める必要があります。

1-4-5 資生堂鎌倉工場跡地（寄附予定部分）

(1) 取得経過

資生堂鎌倉工場については、昭和34年（1959年）の操業開始から50年以上が経過しており、今後の老朽化への対応や耐震性強化のための大幅な保守・修繕を要することが見込まれること、操業開始時とは異なり共同住宅に囲まれ工場の操業を継続するには制約が大きくなってきたこと、事業構造改革を進めていくことから、同工場の閉鎖を決定したとの発表が平成25年（2013年）1月にありました。

当該工場跡地の用途地域は準工業地域であり、当該用途地域は「工業系の土地利用の維持を図る」、「産業地として維持する」ことを行政計画上位置付けてきたことから、本市は工場閉鎖の意向を受け、産業系の土地利用を継続する事業者や研究開発系の事業者を新たな売却先とするよう、株式会社資生堂に要請を行ってきました。しかしながら、同社の総合的な観点による判断のため、当該工場敷地の三菱地所レジデンス株式会社への売却が決定されました。

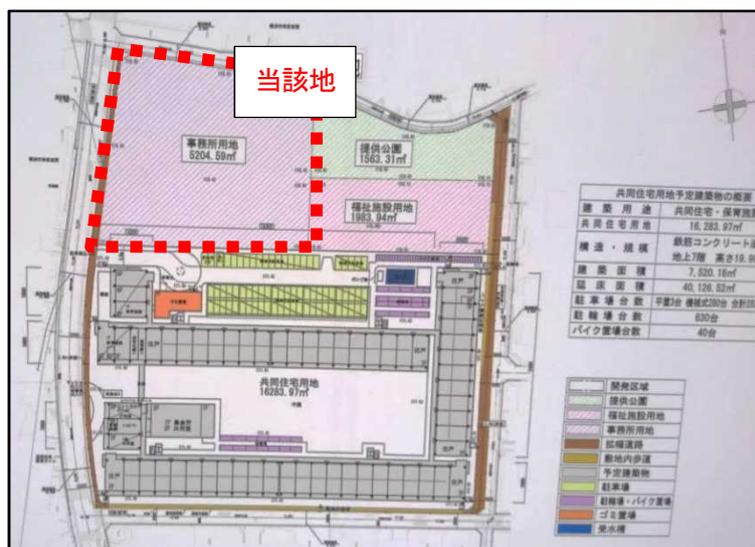
その後、三菱地所レジデンス株式会社から、当該工場敷地に共同住宅を建設する予定であるが、その一部を市へ寄附するとの意向が示されました。このことを受け、協議を進めた結果、平成28年（2016年）8月に寄附について基本合意（覚書の締結）をしたことから、本市は、企業等を誘致するための用地として活用することとしました。

(2) 現状等

現在、本市への寄附予定部分を含む当該工場跡地では、三菱地所レジデンス株式会社が計画する開発事業の完了に向けて、必要な手続や関係工事を進めているところです。

寄附予定地については、今後の開発事業の完了を待って寄附を受けることとなるため、現時点では、本市の所有地とはなっていません。

開発事業により、共同住宅（約400戸）が整備される予定となっていますが、併せて、福祉施設用地（約1,980㎡）及び本市へ提供予定の事務所用地（約5,200㎡）が整備されるほか、提供公園（約1,560㎡）や道路拡幅などインフラ整備もされる計画となっています。



〔土地利用について(現地看板を撮影)〕

(3) これまでの検討経緯

本市としては、当該工場の閉鎖に伴い、産業系の土地利用が継続されるような誘導を図ること、住居系の土地利用へと転換される場合については、これからの時代のモデルとなる、まちづくりに寄与した事業計画となることが望ましいことについても旧所有者と確認をしてきました。

その後、売却が決定し、平成 27 年（2015 年）11 月に事業主である三菱地所レジデンス株式会社から、本市まちづくり条例に基づく「大規模開発事業基本事項届出書」が提出されました。平成 28 年（2016 年）8 月には、計画内容の見直しによる変更などにより、「大規模開発事業基本事項変更届出書」の提出を経て、本市と当該地における基本合意（覚書の締結）に至りました。

(4) 活用の方向性と期待される効果

工業系の用途地域における土地利用については、これまで産業系の土地利用が継続されるよう誘導を図ることを行政計画等でも示してきたように、一定の方向性を定めており、当該寄附予定部分の提供について協議した際の基本合意（覚書の締結）においても、企業等を誘致するための用地として活用することを確認しています。また、これからの時代のモデルとなるよう、まちづくりの視点も取り入れた利活用の検討を行っていきます。

都市マスでは、大船駅周辺拠点について、大船駅の交通結節性と地域の個性を生かし、活力に溢れ、豊かな生活文化を創造し発信するまちを目指すとしています。

当該地に企業等が誘致されることになった場合、通勤の際の職場の最寄り駅として利用者が増加することへの期待と併せ、当該地と大船駅間の移動手段が徒歩と想定されることから、駅周辺の商業施設への経済効果も期待できます。

また、市外に就労の場を求めている市民が多い状況がある中、現在の用途地域における目指すべき土地利用の方向性を継承し、市内での安定した雇用の場を創出させることにより、職住近接のライフスタイルの実現が可能となるなどの効果も期待できるほか、大船地域が活性化し、住みたいまち・住み続けたいまちとなるよう、まちの魅力が向上することを期待します。

(5) サウンディング型市場調査結果に基づく検討

サウンディング型市場調査（対話）を行った事業者からは、利活用の可能性として、商業施設、事務所、学校等が挙げられました。

具体的な事業提案を伴った市場性は確認できませんでしたが、市場に広い土地がほとんど出回っていない現状を踏まえると、インターチェンジにも容易にアクセスできるため、土地そのものの価値が高いとの見解が、事業者から示されています。

このことにより、資生堂鎌倉工場跡地（寄附予定部分）については、これまでの本市の取組や利活用の基本方針にあるとおり、企業誘致（「工業系の土地利用の維持を図る」「産業地として維持する」）を図ることで、安定した雇用の創出、職住近接のライフスタイルの実現、大船地域の活性化等に寄与する利活用とするものです。

【サウンディング型市場調査結果の概要】

- ・事業者からは、商業施設、事務所、学校等の可能性があるという意見がありました。

(6) 利活用の基本方針

これまでの検討を踏まえて、利活用の基本方針は次のとおりとします。なお、利活用による効果を利活用のイメージ図をもとに、再掲します。

【利活用の基本方針】

●利便性を生かした企業誘致

鎌倉のまちに相応しく、都市拠点のまちづくりに積極的に参画する企業を誘致することにより、企業市民としての企業のあり方の提案とともに、産業構造の維持、地域経済の発展を目指す。

○利便性を生かした企業誘致

・「鎌倉芸術館周辺地区のまちづくり」において研究・開発・生産ゾーンに位置付けられ、「研究開発・業務施設機能強化と適切な更新誘導等」をまちづくりの方向性として掲げていることから、業務系機能の更新誘導によるまちづくりの推進を目指す。

- 市内の産業構造維持・地域経済の発展
- 雇用の創出・若年世代(生産年齢)の社会増
- 深沢拠点(深沢地域整備事業)との連携により、更なる企業誘致・創業を誘発

鎌倉のまちに相応しく、都市拠点のまちづくりに積極的に参画する企業を誘致することにより、企業市民としての企業のあり方の提案とともに、産業構造の維持、地域経済の発展を目指す。

- ・単なる企業誘致に留まらず、利便性を生かし、大船地域の企業活動・創業などの拠点としての機能など新たな価値創造
- 鎌倉の玄関口としての活力維持
- 企業市民としてまちづくりへ参画するなど大船拠点のまちづくりを牽引
- 大船地域の活性化、「住みたいまち・住み続けたいまち」鎌倉を創造

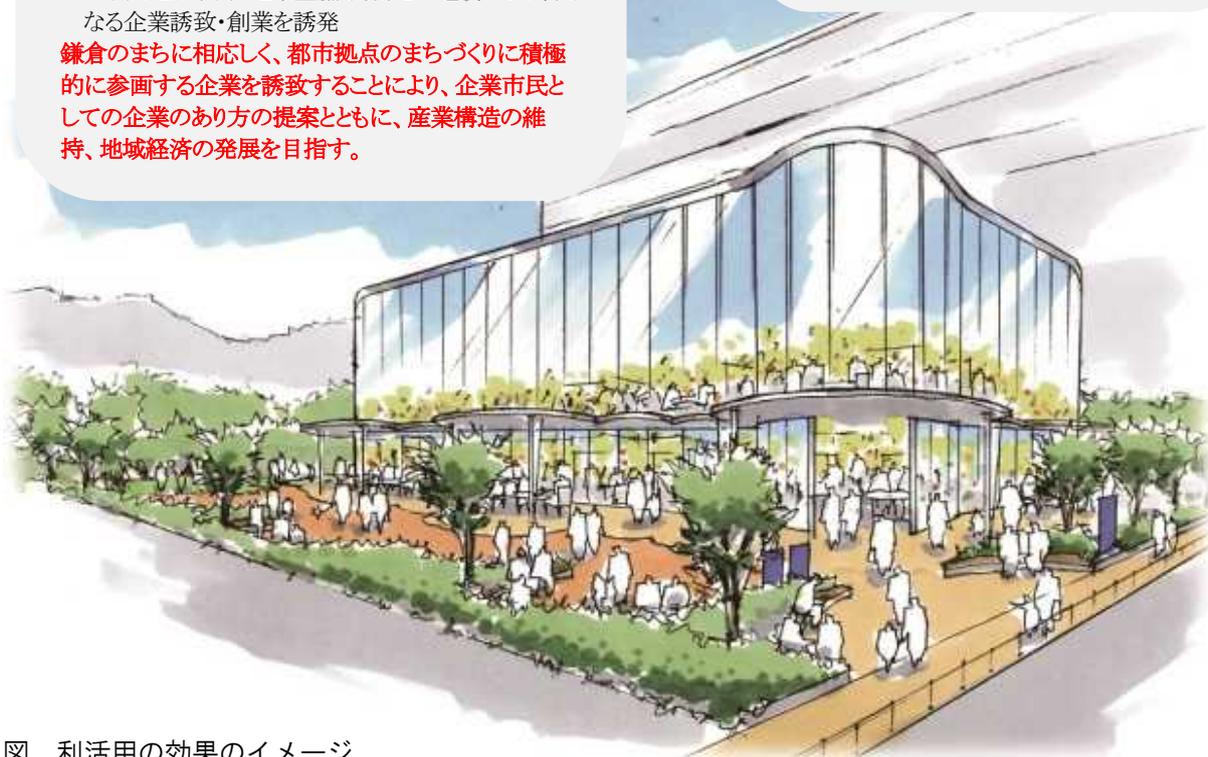


図 利活用の効果のイメージ

(あくまでイメージ図であり、実際の整備計画を表したものではありません。)

(7) 具体的な活用の検討と課題

ア 土地利用の検討

当該地は、開発事業により新たに区画される用地の活用となるため、土地利用上の制約は少なく、計画の自由度も高いと捉えています。しかし、周囲に共同住宅等が隣接する区画であるため、周辺への影響も配慮した利活用計画とする必要があります。また、早期に利活用の内容を確定し、企業誘致等（産業系土地利用）の土地利用の方向性を隣接地に整備される予定の共同住宅の購入希望者にも周知を図ることが必要です。このため隣接地の事業スケジュールに合わせるなど、早期に利活用を図っていきます。

イ 民間機能

企業等の誘致を目指しますが、どのような業種の企業等を誘致すれば、本市や地域が目指すまちの姿の実現に近づくのか、また、単に企業誘致のみを考えるのではなく、周辺のまちづくりや他業種への波及効果などを考慮し、今後、実行に向けたサウンディング型市場調査等により十分な意見を聴取し検討した上で、民間の機能や業種の導入を決定する必要があります。

1-5 5つの公的不動産利活用による全市的イメージ（都市創造ビジョン）

ここまで、公的不動産利活用推進方針を踏まえた、5つの公的不動産の利活用による基本方針について整理してきました。これらについて、本市における鎌倉・深沢・大船や旧邸宅などとの関係と全市的なイメージを次ページのように描きました。それぞれの公的不動産をばらばらに利活用するのではなく、このイメージ図が伝えるように、拠点間の連携など、本市のまちづくりを捉えて利活用することで新たな価値を創造することが重要だと考えています。

公的不動産の利活用で価値創造

主要な公的不動産の利活用の基本方針

ここでは、公的不動産の利活用が、将来都市像やまちづくりに効果・インパクトが期待できるものとして、主要な5つの公的不動産(鎌倉市役所(現在地)、梶原四丁目用地(野村総合研究所跡地)、深沢地域整備事業用地(行政施設用地)、扇湖山荘、資生堂鎌倉工場跡地(寄附予定部分))を中心に、利活用の基本方針を示します。(図中の●印が、各々の利活用の基本方針です。)

資生

大船駅周辺拠点 大船駅周辺のまちづくり



深沢地域国鉄跡地周辺拠点 深沢地域の新しいまちづくり



深沢地域整備事業用地 (行政施設用地)

●本庁舎の移転先とし、消防本部や総合体育館と一体となったシビックエリア*の形成

本庁舎・消防本部・総合体育館を一体的に整備することでシビックエリアを形成し、新しい拠点の機能強化・賑わいの創出とともに、市民に「医療」「健康」などの新たな価値を提供

* シビックエリアとは…ここでは、市役所や消防本部、総合体育館などの公共施設が集積する区域のこと

湘南深沢駅

●自然環境を生かした郊外の環境の良い、ゆったいう立地を生かした高度な選定により、「働くまち鎌

扇湖山荘

●自然環境を生かした歴史・文化を継承する利活用(市民への開放を含む)と旧邸宅群の一つのシンボルとして先導的な活用(企業誘致や宿泊施設など)

旧邸宅群のシンボル(先導的・中核的な存在)として活用することで鎌倉の歴史・文化・まち並みの保存と新たな価値創造、地域に存在する地域資源の活用によるまちづくりを誘発

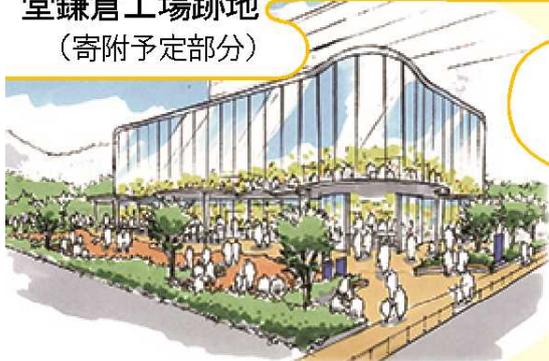


腰越駅

5つの公的不動産の利活用による全市的イメージ※

※ あくまでイメージ図であり、具体的な整備計画を表したものではありません。

堂鎌倉工場跡地 (寄附予定部分)



●利便性を生かした企業誘致

鎌倉のまちに相応しく、都市拠点のまちづくりに積極的に参画する企業を誘致することにより、企業市民としての企業のあり方の提案とともに、産業構造の維持、地域経済の発展を目指す。



鎌倉の歴史的な文化遺産(文化財、別荘文化等)として、民間との協働により他の旧邸宅と連携した活用を目指す。

旧邸宅ネットワーク



梶原四丁目用地 (野村総合研究所跡地)

利活用(市民への開放を含む)と企業誘致りとした場所(豊かな緑に囲まれた広大な敷地)と研究・開発系等の企業誘致(求心力の高い企業を倉)の実現を目指す。



鎌倉駅周辺拠点 古都中心市街地まちづくり

●市民サービスの提供※・公共施設再編と民間機能の導入による賑わいや憩いの創出

鎌倉駅直近の一等地において様々な魅力を発信することで鎌倉のブランド力向上・新たなライフスタイルの提案・「住みたいまち鎌倉」の実現を目指す。

※ 本庁舎の跡地には、市民サービスや相談のための窓口を残し(主に現在の市役所の1階にある機能)、図書館、学習センターなどを再編し、生涯学習、芸術文化、市民活動、多世代交流などの拠点化を目指します。

本庁舎の移転先: 深沢地域整備事業用地(行政施設用地)を移転先とします。

鎌倉市役所(現在地) (将来的な跡地活用)



1-6 その他の公的不動産の利活用の方向性

(1) その他の公的不動産の利活用の検討

前項までに5つの公的不動産の利活用の基本方針についてまとめましたが、ここでは、5つの公的不動産以外のその他の公的不動産の利活用の方向性を示します。

(2) その他の公的不動産の利活用の方向性

ここでは、その他の公的不動産を「旧邸宅など」と「その他」に分けて、考え方を整理します。

ア 「旧邸宅など」について

次に示す表のとおり、寄附等により取得した公的不動産の中には、単に土地だけでなく、鎌倉の歴史的文化遺産（文化財、別荘文化等）となり得る建築物を伴ったものもいくつかあります。こうした公的不動産の多くは、その魅力を十分に生かせず、利活用されていない状態となっています。この中で、旧今井邸跡地については、由比ガ浜こどもセンターの整備に伴い、既に建物が解体されており、更地となっていることや現時点において今後の土地利用の計画が無いことを踏まえ旧邸宅などの分類から外して方向性を示すこととします。

【その他の公的不動産（旧邸宅など）】

整理番号	土地・建物名等	所在地	用地面積	主な地域地区等 (容積率/建ぺい率)
6	カチヨウノミヤ 旧華頂宮邸	浄明寺 (鎌倉地域)	4,462.77 m ² (借地)	第一種低層住居専用地域 (80%/40%) 第2種風致地区※
7	旧前田邸	ハセ 長谷 (鎌倉地域)	4,474.66 m ²	市街化調整区域 (80%/40%) 第2種風致地区※
8	旧和辻邸	雪ノ下 (鎌倉地域)	7,748.15 m ²	市街化調整区域 (80%/40%) 第2種風致地区※
9	旧今井邸跡地	由比ガ浜 (鎌倉地域)	1,550.51 m ²	第一種中高層住居専用地域 (150%/60%) 景観地区
10	旧村上邸	ニシミカド 西御門 (鎌倉地域)	1,677.50 m ²	第一種低層住居専用地域 (80%/40%) 第2種風致地区※

※ 風致地区は建ぺい率 40%

(ア) 現状等

旧華頂宮邸については、昭和4年（1929年）に華頂博信侯爵邸が建築された後、いくつかの所有者を経て、平成8年（1996年）5月に本市が借地権を購入（建物は寄附）しました。平成18年（2006年）4月には本市の景観重要建築物に、同年10月に国の登録有形文化財（建造物）にそれぞれ指定され、庭園についても「日本の歴史公園100選」に選ばれています。

しかし、現在は、週5日の庭園公開に加え、年4日の建物公開を行うほか、撮影現場等としての一時的な利用がある程度となっています。

旧和辻邸は、哲学者の故和辻哲郎氏が東京都練馬区において、居宅として使用していた江戸後期の民家を、昭和36年（1961年）に川喜多長政、かしこ夫妻が現在の場所に移築したもので、海外から訪れる映画監督や映画スターたちを迎える場として使用していましたが、現在は、年2回の一般公開を行っている程度となっています。

この外、旧前田邸や旧村上邸も、土地と一緒に寄附された建物が現存しており、往時の邸宅の雰囲気を保っています。

個々の利活用については、これまでも検討を行ってきた経過はあるものの、コスト、用途、地域住民との合意形成等の課題から利活用に至らず、価値や魅力が生かされないまま、維持管理に費用をかけ続け建物の劣化が進んでいるのが現状です。

（イ）利活用の方向性

これらの不動産の代表的存在である扇湖山荘の利活用を進めることで、旧邸宅全体の歴史的価値や別荘文化などの価値をより色濃く発信することが可能となり、旧邸宅群の魅力が再認識されることに期待しています。

これまで個々に検討を進めてきたものの、利活用に至っていないものについても、全体を群として捉え、ネットワークを形成し、情報発信していくことで、利活用のポテンシャルを高めていきたいと考えています。

具体的には、扇湖山荘を含め、先行的に利活用が進んでいる邸宅を活用し、別荘文化や鎌倉の新しいライフ・ワークスタイルを体感してもらうためのイベントの開催、邸宅の一部を公開する邸宅巡りなど、これまでとは違った魅力発信や価値の創造に取り組み、これらの利活用事例を体感することで、関係者の利活用に対する理解が進むことにも期待します。

また、実現には至っていないものの、これまで地域住民や関係者と協議を重ねてきた経緯もあることから、個々の実情をしっかりと踏まえた上での検討が必要となります。

サウンディング型市場調査では、歴史的な文化財や古民家として利活用についてノウハウを有する事業者から、扇湖山荘を核とした旧邸宅のネットワークへの事業提案があり、民間の参入意欲が確認されたことから、利活用の検討に当たっては、これまでの検討を踏まえつつ、民間の力が最大限発揮されるよう検討を進めていくこととします。

例え、それぞれの利活用方法が異なるにしても、鎌倉の歴史や文化の継承、まちの魅力の向上に寄与するよう、旧邸宅の連携（ネットワーク化）を図ることを可能とするなど配慮することとします。

【その他の公的不動産（旧邸宅など）の利活用の方向性】（旧今井邸跡地を除く）

- それぞれの検討状況を踏まえつつ、扇湖山荘をシンボルにしたネットワーク化も視野に入れ、鎌倉の歴史的な文化遺産（文化財、別荘文化等）として、民間との協働による利活用を目指す。

イ 「その他」について

これらの公的不動産は、現在も利活用が継続しているもの、今後の利活用に向けた検討が進められているものなど、その利用状況は様々となっています。なお、前述した旧今井邸跡地についてもここで扱うものとします。

【その他の公的不動産（その他）】

整理番号	土地・建物名等	所在地	用地面積	主な地域地区等 (容積率/建ぺい率)
9	旧今井邸跡地	由比ガ浜 (鎌倉地域)	1,550.51 m ²	第一種中高層住居専用地域 (150%/60%) 景観地区
11	オウギガヤツ 扇ガ谷用地	オウギガヤツ 扇ガ谷 (鎌倉地域)	5,477.44 m ²	第一種低層住居専用地域 (80%/40%) 第2種風致地区※
12	フカサワ 深沢クリーンセンター	笛田 (深沢地域)	15,719.49 m ²	第一種中高層住居専用地域 (150%/60%) 高度地区
13-1	市営住宅用地 (市営植木住宅)	植木 (玉縄地域)	11,712.04 m ²	第一種住居地域 (200%/60%) 準防火地域
13-2	市営住宅用地 (市営深沢住宅)	深沢 (深沢地域)	12,245.10 m ²	第一種住居地域 (200%/60%) 準防火地域
13-3	市営住宅用地 (市営笛田住宅)	笛田 (深沢地域)	5,882.71 m ²	第一種中高層住居専用地域 (150%/60%) 高度地区
13-4	市営住宅用地 (市営梶原住宅)	梶原 (深沢地域)	4,405.36 m ²	第一種中高層住居専用地域 (200%/60%) 高度地区
13-5	市営住宅用地 (市営梶原東住宅)	梶原 (深沢地域)	5,218.50 m ²	第一種中高層住居専用地域 (200%/60%) 高度地区
13-6	市営住宅用地 (市営岡本住宅)	岡本 (玉縄地域)	5181.30 m ²	工業地域 (200%/60%)
14-1	材木座保育園敷地	材木座 (鎌倉地域)	1,200.23 m ²	第一種住居地域等 (200%/60%) 景観地区
14-2	稲瀬川保育園敷地	ハセ 長谷 (鎌倉地域)	1,496.52 m ²	第一種住居地域等 (200%/60%) 景観地区
15	二階堂用地	二階堂 (鎌倉地域)	1,506.84 m ²	第一種低層住居専用地域 (80%/40%) 第2種風致地区※
16	ベニガヤツ 旧市営弁ヶ谷住宅用地	材木座 (鎌倉地域)	8,668.66 m ²	第一種低層住居専用地域 (80%/40%) 第2種風致地区※

※ 風致地区は建ぺい率 40%

(ア) 現状等

扇ガ谷用地については、平成 25 年（2013 年）3 月に、前所有者である一般財団法人センチュリー文化財団（以下「センチュリー財団」という。）及びセンチュリーアセットマネジメント株式会社から土地及び建物について寄附を受けたもので、その際、センチュリー財団からは、世界遺産ガイダンス施設、（仮称）鎌倉博物館の整備等に対する助成金が寄附されています。

また、扇ガ谷用地に隣接する土地では、平成 29 年（2017 年）5 月に鎌倉の歴史的・文化的遺産に対する理解を深めると共に、市民の交流を促進するための施設として、鎌倉歴史文化交流館（以下「交流館」という。）がオープンしており、扇ガ谷用地内に交流館につながる園路が整備されています。

深沢クリーンセンターは、昭和 36 年（1961 年）の設置から、し尿や浄化槽汚泥を受け入れ、一定の処理を行った後、公共下水道へ放流する施設として稼動しています。近年の下水道の普及により受け入れる量は減少していますが、現在でもくみ取りを必要とする家庭や簡易設置トイレ等があることから、受け入れを継続しています。

なお、公共下水道への放流が可能となったことにより、平成 11 年（1999 年）3 月に使用を廃止した施設があることから、土地利用が可能な低未利用のスペースが存在しています。

市営住宅用地には、住宅（低額所得者に賃貸、又は転貸するための住宅等）が整備され、現在も入居者がいますが、いずれも築 40 年以上の建物で、老朽化に伴う建替えや大規模修繕が必要な状況です。このため、再編計画では、将来的な市営住宅のあり方を整理（供給する住戸の規模の変更等）した上で、現在、深沢クリーンセンターを含めた 1～2 箇所程度に整備し効率的な集約化を検討することとしており、現在、集約化基本計画の策定を目指しています。

材木座保育園及び稲瀬川保育園については、由比ガ浜こどもセンターの開設（平成 29 年（2017 年）11 月）に伴い、用途を廃止しました。

二階堂用地及び旧市営弁ヶ谷住宅用地は、それぞれ谷戸の奥に位置しており、アクセスに課題があることなどから、現在は未利用地（旧市営弁ヶ谷住宅用地の一部については、地元自治会連合会の一時的な緊急避難場所とすることを承認していますが、これまでの検討において、売却用地と位置付けていることから、売却するまでの間との条件が付いています。）となっています。

(イ) 利活用の方向性

再編計画では、集約化や施設廃止等によって生じた遊休・余剰資産について、売却や定期借地といった利活用をすることにより、財源を確保することで、公共施設の更新にかかるコストを削減し、次の世代に過大な負担を残さないことを目指すこととしています。

このため、現時点で具体的な利活用方法が検討されていないものについては、売却、定期借地等の検討を進めることが求められます。しかしながら、一方では、旧鈴木邸跡地を活用した由比ガ浜こどもセンターの整備のように、公共施設を集約・複合化するためには、遊休・余剰資産の利活用が有効な場合があります。

こうした実情を踏まえ、「その他」の利活用の方向性は、次のとおりとします。

- 扇ガ谷用地
- 深沢クリーンセンター
- 市営住宅用地
- 旧今井邸跡地
- 材木座保育園敷地
- 稲瀬川保育園敷地
- 二階堂用地
- 旧市営弁ヶ谷住宅用地
- 市営住宅用地*

隣接する交流館との一体的な整備

市営住宅の集約化

市営住宅の集約化

これらの用地のリストを公開し、その利活用の提案を民間事業者等に求め、市場性を確認するとともに、市民の意見等も聞きながら、その利活用を慎重に検討する必要があります。

*集約化により余剰となった用地

なお、売却や定期借地を行う場合においては、周辺環境の維持、地域課題の解決等、地域のまちづくりに寄与するよう最大限配慮するための条件を付すことなどが必要と考えます。

2. 公的不動産の利活用の推進方策

2-1 5つの公的不動産の利活用時期の想定とスケジュール

5つの公的不動産の利活用の流れについて、これまでの検討やサウンディング型市場調査の結果を踏まえ、実行段階への移行に向けて、利活用時期の想定とスケジュールについて整理します。

(1) 鎌倉市役所（現在地）と深沢地域整備事業用地（行政施設用地）

5つの公的不動産のうち、スケジュールが相互に関連する鎌倉市役所（現在地）と深沢地域整備事業用地（行政施設用地）については、本庁舎の移転や移転集約される公共施設における建設・解体等の関係性を踏まえて利活用の時期を想定します。

表 公的不動産の土地利用時期の想定について※

土地・建物名等		公的不動産の利活用時期の想定		備考
1) 鎌倉市役所（現在地） （将来的な跡地活用）	土地	建物	新たな本庁舎の検討と同時期に跡地利用の検討に入り、新たな本庁舎の利用開始のタイミングを見計らい、事業者選定等を進め、新たな本庁舎の利用開始後の平成37年度から平成38年度に整備工事、平成39年度以降にオープン(②)	今後の本庁舎・消防本部整備の進捗状況を捉えた上で決定
	建物			
	集約想定 公共施設の敷地	土地	新たな鎌倉市役所（現在地）の利用開始後、民間による利活用	今後の現在地の進捗状況を捉えた上で決定
3) 深沢地域整備事業用地 （行政施設用地）	本庁舎 消防本部	土地	—	今後の深沢地域整備事業の進捗状況を捉えた上で決定
		建物	整備方針で示している整備に要する期間6年間（平成30年度から基本構想、基本計画、基本設計、実施設計、諸手続きを順次行い、平成34年度から着工し、2年程度の工事期間の想定）に着工時期や準備期間を考慮し、平成37年度よりオープン(①)	
	総合体育館	建物	市の建設コストの集中を避けるため、本庁舎・消防本部の整備後に着工、平成39年度以降にオープン(②)	今後の本庁舎・消防本部整備の進捗状況を捉えた上で決定
	鎌倉体育館 大船体育館 海浜公園プール	土地	総合体育館の利用開始後、民間による利活用	
		建物		
	大船消防署 深沢出張所	土地	新庁舎の活用開始後、民間による利活用	
建物				

※ 実際には、それぞれの事業手法や関連する事業等の進捗状況を捉えた上で、利活用時期を決定していきます。なお、表中の①②は、次ページの表中の①②部分を示しています。

表 公的不動産の利活用時期の想定によるスケジュール※

土地・建物名等		H30	H31	H32	H33	H34	H35	H36	H37	H38	H39	H40～
1) 鎌倉市役所 (現在地) (将来的な跡地活用)	土地											
	建物		構想・計画					移転する本庁舎機能				
	集約想定 公共施設の 敷地	土地										
		建物							移転する学習センター等の機能			
3) 深沢地域 整備事業 用地 (行政施設 用地)	本庁舎 消防本部	土地										
		建物		構想・計画	設計		工事					
	総合体育館	建物										
	鎌倉体育館 大船体育館 海浜公園プール	土地										
		建物							移転するスポーツ機能			
	大船消防署 深沢出張所	土地										
		建物							移転する消防機能			

※ 実際には、それぞれの事業手法や関連する事業等の進捗状況を捉えた上で、利活用時期を決定していきます。

(2) 梶原四丁目用地(野村総合研究所跡地)、扇湖山荘及び資生堂鎌倉工場跡地(寄附予定部分)

5つの公的不動産全体の利活用時期の想定について整理する上で、梶原四丁目用地(野村総合研究所跡地)、扇湖山荘及び資生堂鎌倉工場跡地(寄附予定部分)については、早期に積極的に利活用を進める中で、建設などに関する手続きや民間事業者の選定等が順調に進むと仮定し、利活用の時期を想定します。

なお、資生堂鎌倉工場跡地(寄附予定部分)については、寄附の時期を平成31年度末の開発事業の完了後としているものの、当該地にあった工場は解体されている外、市街化区域内で用途地域が準工業地域であるため、市街化調整区域である梶原四丁目用地(野村総合研究所跡地)や扇湖山荘の場合に比べ、民間事業者が利活用を計画的に検討できる状況と考えられます。また、開発事業で計画されている共同住宅の販売に先行し、利活用内容の具体化を図り、共同住宅の購入希望者に利活用内容を周知する必要もあると考えています。このため、資生堂鎌倉工場跡地(寄附予定部分)については、梶原四丁目用地(野村総合研究所跡地)や扇湖山荘よりも、早期に利活用を図っていきます。

表 公的不動産の土地利用時期の想定について※

土地・建物名等		公的不動産の利活用時期の想定
5) 資生堂鎌倉工場跡地 (寄附予定部分)	土地	平成31年度に民間から本市へ寄附された後、民間による利活用 平成32年度に着工、平成33年度オープン(①)
2) 梶原四丁目用地 (野村総合研究所跡地)	土地	平成31年度までに民間による利活用 平成32年度に着工、平成34年度オープン(②)
	建物	
4) 扇湖山荘	土地	平成31年度までに民間による利活用 平成33年度改修工事、平成34年度オープン(②)
	建物	

※ 実際には、それぞれの事業手法や関連する事業等の進捗状況を捉えた上で、利活用時期を決定していきます。なお、表中の①②は、次の表中の①②部分を示しています。

表 公的不動産の利活用時期の想定によるスケジュール※

土地・建物名等		H30	H31	H32	H33	H34	H35	H36	H37	H38	H39	H40～
5) 資生堂鎌倉工場跡地 (寄附予定部分)	土地	公募準備	公募	民間による利活用 ①オープン								
	建物	公募準備	公募	民間による利活用								
2) 梶原四丁目用地 (野村総合研究所跡地)	土地	公募準備	公募	民間による利活用								
	建物	公募準備	公募	民間による利活用								
4) 扇湖山荘	土地	公募準備	公募	民間による利活用 ②オープン								
	建物	公募準備	公募	民間による利活用								

※ 実際には、それぞれの事業手法や関連する事業等の進捗状況を捉えた上で、利活用時期を決定していきます。

(3) 公的不動産の利活用の推進に向けて

利活用時期の想定やスケジュール、コスト削減等の考え方をもとに、最適な事業手法を検討することで、実現の可能性を高め、公的不動産の利活用の基本方針に沿った事業化を推進していきます。その際、コスト削減を意識した公的不動産の利活用だけではなく、まちづくりや市民サービスの向上を目指し、全市的な視点を持って取り組んでいくとともに、新たな本庁舎の整備や鎌倉市役所（現在地）の利活用の検討に当たっては、引き続き、市民との合意形成を図りながら、丁寧に進めていきます。

鎌倉市公の不動産利活用推進方針
(素案)

平成 29 年 (2017 年) 12 月

鎌倉市経営企画部経営企画課
公共施設再編推進担当

〒248-8686 鎌倉市御成町 18 番 10 号

電話 0467 (23) 3000 内線 2565

e-mail facility@city.kamakura.kanagawa.jp

URL <http://www.city.kamakura.kanagawa.jp/keiki/facility.html>

