

第1章 高齢者保健福祉計画の策定にあたって

1 計画策定の背景

鎌倉市では、65歳以上の高齢者人口が平成23年9月末現在48,398人で、全人口（177,290人）に占める割合は、27.3%となり、超高齢社会となっています。

要介護認定者は、平成23年9月末現在8,218人で、介護保険制度発足当時の平成13年3月の3,625人に比べると約2.3倍になっていて、これからも増加していくと考えられます。

近い将来には、「団塊の世代」といわれる人たちが65歳以上となり、さらに高齢化が加速すると推測されます。これを踏まえ、高齢者の居住の安定確保に関する法律や高齢者の雇用の安定等に関する法律の改正などをはじめとする高齢化社会に対応するための基盤整備が進んでいます。

高齢期になってもその人らしく健康に、いきいきと暮らすために必要な対策が講じられるよう、地域における高齢者の保健・福祉ニーズと必要なサービス量を明らかにし、整備すべき保健・福祉サービスの目標量を定め、健康な高齢者から介護を必要とする高齢者までの総合的な計画として、「鎌倉市高齢者保健福祉計画」を策定するものです。

2 計画のねらい

超高齢社会の到来により、高齢者が地域社会の中で、健康でいきいきと過ごし、いろいろな活動により充実した生活が送れるような、また、介護が必要な状態になっても、適切なサービスを受けながら住みなれたまちで安心して暮らし続けられるような環境づくりが必要です。

さらに、一人暮らし高齢者、認知症高齢者、孤立化する高齢者世帯等の増加が見込まれる中、これらの人たちが地域での生活を続けるために、見守り支え合う地域づくりが求められています。

これらの状況は、3年前の前計画策定時の状況と大きく変化しているものではありません。

そこで、前計画の基本目標であった「住みなれたまちで元気に暮らし続けるために、ともに支え合う地域づくりを目指して」を継承しながら、高齢者が生きがいを持ち社会参加する機会をつくり、健康づくりや介護予防を意識した生

活しやすい環境を整え、多様な介護サービスの基盤整備をしていつまでも安心して元気で暮らせる地域づくりを目指します。

3 計画の位置づけ

本計画は、全ての市区町村に策定が義務付けられている、老人福祉法第 20 条の 8 の規定に基づく老人福祉計画と、介護保険法第 117 条の規定に基づく介護保険事業計画及び保健施策が一体となった計画です。

また、本市の行政運営の基本指針である第 3 次鎌倉市総合計画及び鎌倉市健康福祉プランを上位計画として、それらとの調和を保ちながら策定する計画となっています。

4 計画の期間

本計画の期間は、平成 24 年度から平成 26 年度までの 3 か年です。

なお、計画期間の最終年である平成 26 年度には見直しを行い、新たに平成 27 年度以降の計画を策定する予定です。

	高 齢 者 保 健 福 祉 第 3 期 介 護 保 険	高 齢 者 保 健 福 祉 第 4 期 介 護 保 険	高 齢 者 保 健 福 祉 第 5 期 介 護 保 険	高 齢 者 保 健 福 祉 第 6 期 介 護 保 険
平 成 1 8 年 度				
平 成 1 9 年 度				
平 成 2 0 年 度		△ 見直し		
平成21年度				
平成22年度				
平成23年度			▲ 見直し	
平成24年度				
平成25年度				
平成26年度				△ 見直し
平成27年度				
平成28年度				
平成29年度				

5 アンケート調査の実施

本計画を策定するにあたり、生活実態、保健・福祉・介護保険に係るサービス、施策・制度などに関する意向調査を行いました。

アンケートは、要支援・要介護認定を受けている人に対するものと、要介護認定を受けていない人に対するもので、設問の異なる2種類をつくり実施しました。

アンケート名	鎌倉市高齢者保健福祉に関するアンケート	鎌倉市介護保険に関するアンケート
計画上の標記	【アンケート調査】（一般高齢者）	【アンケート調査】（要介護認定者）
対象及び人数	60歳以上で介護認定を受けていない人から無作為に選んだ1,800人	要支援・要介護認定者から無作為に選んだ1,800人
回答人数	1,159人（回収率64.4%）	954人（回収率53.0%）
調査方法	郵送配布・郵送回収	郵送配布・郵送回収
調査期間	平成23年4月28日～5月20日	平成23年4月28日～5月20日

第2章 高齢者を取り巻く状況

1 高齢者数の将来推計

平成23年度に実施した鎌倉市将来人口推計から、65歳以上の高齢者人口と高齢化率を算出しました。今後、本市の総人口は減少していきませんが、高齢者人口は引き続き増加し、平成29年度には、高齢化率は30.4%にまで上昇すると推計しています。

表1 鎌倉市の総人口と高齢者人口の推移

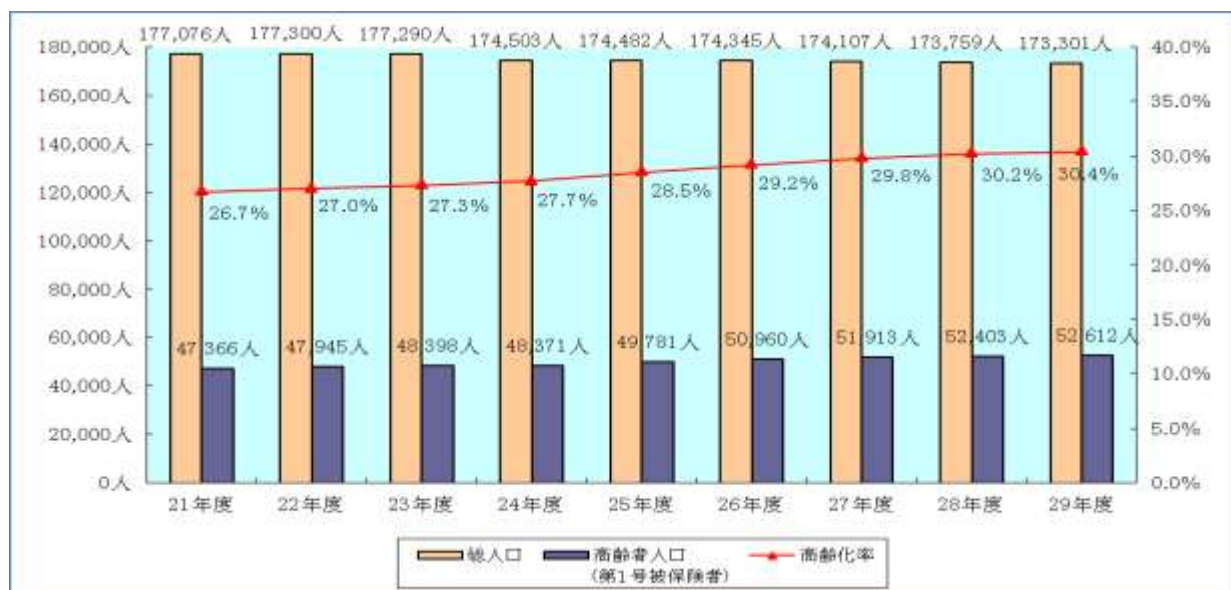
	21年度	22年度	23年度	24年度	25年度	26年度	27年度	28年度	29年度
総人口	177,076人	177,300人	177,290人	174,503人	174,482人	174,345人	174,107人	173,759人	173,301人
高齢者人口 (第1号被保険者)	47,366人	47,945人	48,398人	48,371人	49,781人	50,960人	51,913人	52,403人	52,612人
高齢化率	26.7%	27.0%	27.3%	27.7%	28.5%	29.2%	29.8%	30.2%	30.4%
65～74歳	24,800人	24,388人	23,923人	23,836人	24,462人	25,181人	25,662人	25,539人	24,956人
75歳以上	22,566人	23,557人	24,475人	24,536人	25,319人	25,779人	26,251人	26,864人	27,656人
40～64歳人口 (第2号被保険者)	60,226人	60,989人	61,924人	60,789人	60,705人	60,690人	60,660人	60,868人	61,289人

※斜体は推計値

※ 平成21年度から23年度は9月末（9月30日）の実績値ですが、24年度以降の推計値（コーホート要因法*による）は各年度の10月1日を基準日としています。

コーホート要因法による数値計算によるため、小数点処理の関係上、合計値が合わないことがあります。

図1 鎌倉市の総人口と高齢者人口の推移



2 要支援・要介護認定者数の推計

高齢者人口の増加とともに、要支援・要介護認定者数の増加が見込まれます。

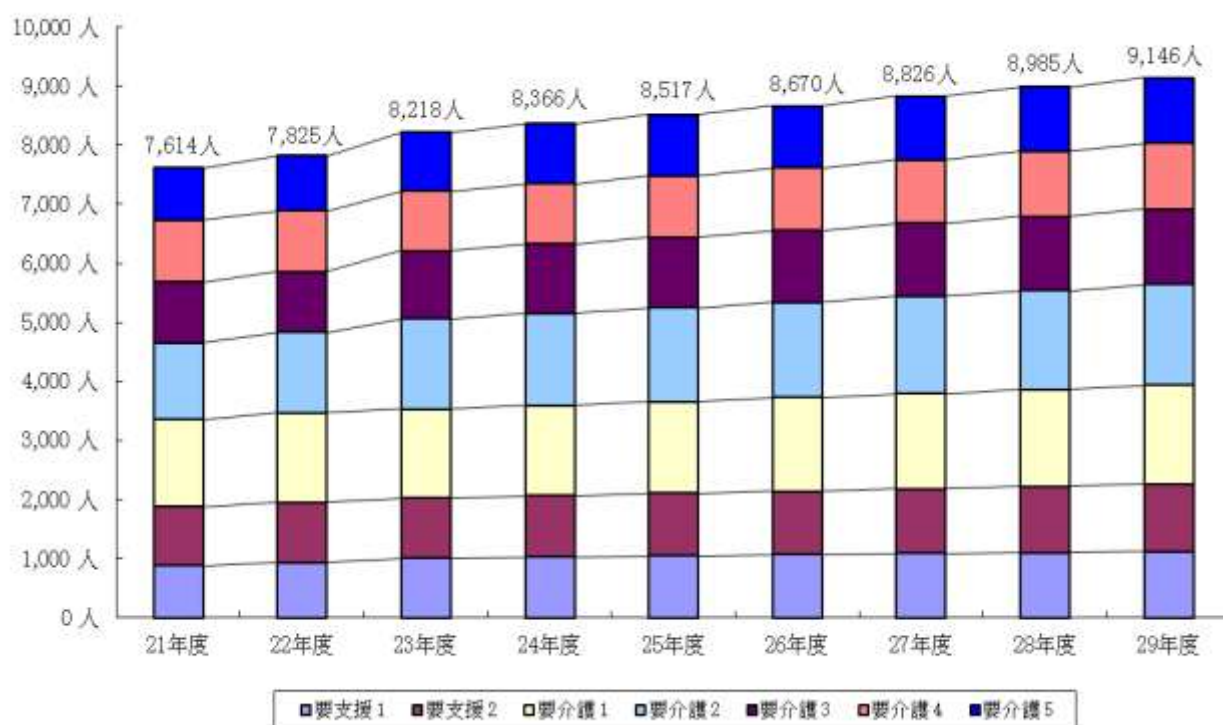
これまでの実績をもとに、平成29年度末には要支援・要介護認定者数が9,100人を超えるものと推計しています。

表2 年度別要支援・要介護認定者数の推移

	21年度	22年度	23年度	24年度	25年度	26年度	27年度	28年度	29年度
要支援 1	879人	940人	1,011人	1,029人	1,048人	1,067人	1,086人	1,106人	1,126人
要支援 2	1,005人	1,015人	1,020人	1,038人	1,057人	1,076人	1,095人	1,115人	1,135人
要介護 1	1,470人	1,513人	1,501人	1,528人	1,556人	1,584人	1,613人	1,642人	1,672人
要介護 2	1,297人	1,361人	1,532人	1,560人	1,588人	1,617人	1,646人	1,676人	1,706人
要介護 3	1,030人	1,035人	1,152人	1,173人	1,194人	1,215人	1,237人	1,259人	1,282人
要介護 4	1,047人	1,029人	1,000人	1,018人	1,036人	1,055人	1,074人	1,093人	1,112人
要介護 5	886人	932人	1,002人	1,020人	1,038人	1,056人	1,075人	1,094人	1,113人
計	7,614人	7,825人	8,218人	8,366人	8,517人	8,670人	8,826人	8,985人	9,146人

※斜体は推計値

図2 年度別要支援・要介護認定者数（単位：人）



3 地域別の人口と要支援・要介護認定者数

平成23年9月末における地域別の要支援・要介護認定者数と高齢化率です。

高齢者数が人口に占める割合（高齢化率）は、腰越地域が30%を超え、鎌倉地域もこれに近づいています。

また、認定者数が高齢者数に占める割合（認定率）は、鎌倉地域が18.0%で最も高く、玉縄地域は14.3%で最も低くなっています。

表3 地域別の要支援・要介護認定者数

	要支援1	要支援2	要介護1	要介護2	要介護3	要介護4	要介護5	認定者数計
鎌倉地域	295 人	329 人	438 人	497 人	387 人	345 人	320 人	2,611 人
腰越地域	196 人	185 人	250 人	266 人	148 人	147 人	171 人	1,363 人
深沢地域	173 人	201 人	309 人	291 人	217 人	171 人	162 人	1,524 人
大船地域	231 人	199 人	338 人	302 人	251 人	198 人	204 人	1,723 人
玉縄地域	96 人	100 人	142 人	151 人	128 人	116 人	109 人	842 人
市内計	991 人	1,014 人	1,477 人	1,507 人	1,131 人	977 人	966 人	8,063 人
市外※	20 人	6 人	24 人	25 人	21 人	23 人	36 人	155 人
合計	1,011 人	1,020 人	1,501 人	1,532 人	1,152 人	1,000 人	1,002 人	8,218 人

市外※…施設入所により他市町村の住民となった人（住所地特例として本市の被保険者）

表4 地域別の高齢者数と高齢化率

	人口	高齢者数	75歳以上再掲	高齢化率	認定率
鎌倉地域	48,476 人	14,506 人	7,569 人	29.9%	18.0%
腰越地域	25,592 人	8,075 人	4,286 人	31.6%	16.9%
深沢地域	34,980 人	9,477 人	4,807 人	27.1%	16.1%
大船地域	42,652 人	10,456 人	5,188 人	24.5%	16.5%
玉縄地域	25,590 人	5,884 人	2,625 人	23.0%	14.3%
合計	177,290 人	48,398 人	24,475 人	27.3%	16.7%